

Comune di Cinto Caomaggiore

Provincia di Venezia

Il Revisore Unico Dott. Luigi Tesser

(Nominato con D.C.C. n° 6 del 20/03/2018 per il periodo 01/04/2018-31/03/2021)

Verbale n° 16/2019/35 del 23 luglio 2019

Oggetto: Parere del Revisore sulla Proposta di Delibera del Consiglio n. 36 del 16/07/2019 – Art. 174-Ter 175 e 193 DLGS 267/2000 -Variazione di assestamento generale e controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio e ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi – Bilancio di previsione finanziario 2019-2021.

Il sotto firmato Revisore, vista la richiesta ex art. 239 c.1) lett. b) del D.Lgs n. 267/2000 e la documentazione pervenuta al proprio indirizzo mail lgmesser@tin.it in data 22 e 23 luglio 2019 da parte del Responsabile Finanziario dell'Ente dr.ssa Ceolin Nadin -inerente l'emissione del parere obbligatorio dell'Organo di Revisione sulla proposta in oggetto, procede -come a seguire- tenuto conto delle previsioni di cui agli articoli 174, 175 e 193 del Tuel, alla valutazione della coerenza, attendibilità, congruità e rispetto del principio degli equilibri della variazione stessa, sulla base della documentazione più avanti descritta e annessa alla richiesta pervenutagli, tenuto altresì conto della sessione informativa preliminare intervenuta col responsabile finanziario in data 19 luglio 2019 presso la sede dell'Ente:

Premessa:

La salvaguardia e l'assestamento generale sono un momento fondamentale della gestione del bilancio, finalizzato a verificare il permanere degli equilibri sotto tutti gli aspetti della gestione: competenza, dei residui, cassa. Oltre al pareggio finanziario complessivo, da considerare "formale", in quanto le entrate includono anche il ricorso all'indebitamento, il bilancio deve soddisfare un sistema di equilibri parziali e di vincoli che devono essere tutti verificati.

A questo scopo, l'articolo 193 del testo unico mette a disposizione degli enti una serie di leve che possono essere attivate qualora, durante la verifica, emergano squilibri tali da non poter essere compensati con mezzi ordinari, tra cui:

- *l'utilizzo di tutte le entrate e delle economie di spesa, per l'anno in corso e per i due successivi;*
- *l'applicazione dell'avanzo libero;*
- *l'aumento delle aliquote e delle tariffe dei tributi locali;*

Per la salvaguardia degli equilibri gli enti possono utilizzare tutte le entrate disponibili per l'anno in corso e per i due successivi, nonché tutte le economie di spesa che possono essere oggettivamente individuate. Occorre fare attenzione, tuttavia, a che vengano rispettati i vincoli di destinazione sottesi alle risorse individuate;

L'articolo 187, comma 3, lettera b), del Tuel consente agli enti di utilizzare per i provvedimenti di salvaguardia le quote libere di avanzo di amministrazione;

Dal 2019, con il superamento del blocco degli aumenti dei tributi locali (articolo 1, comma 26, della legge 208/2015) gli enti potranno anche riattivare la leva fiscale al fine di garantire la salvaguardia degli equilibri. In particolare le entrate e le economie di spesa di parte capitale possono essere utilizzate solamente per squilibri di parte capitale e non anche per squilibri di parte corrente. Se è vero che gli enti non possono utilizzare risorse di parte capitale per coprire spese di parte corrente, è tuttavia possibile attivare (qualora l'ente non lo abbia già fatto in sede di bilancio iniziale) specifiche deroghe ammesse dal legislatore all'equilibrio economico finanziario. Prima fra tutti va ricordata la possibilità di destinare, in via permanente e senza limiti, i proventi dell'attività edilizia e relative sanzioni per il finanziamento delle spese di manutenzione ordinaria delle urbanizzazioni primarie e secondarie, prevista dall'articolo 1, comma 460, della legge 232/2016. (Cfr Qel 23/7/2019).

Visto:

- *il Bilancio di previsione 2019 – 2021 e la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019-2021 approvati con delibera del Consiglio Comunale n. 15 del 04/02/2019 con annessi prospetti dimostrativi del rispetto degli equilibri economico-finanziari per i rispettivi anni;*

- il Rendiconto 2018 (approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 33 del 30/04/2019) con annesso prospetto del Risultato di amministrazione pari ad € 757.353,80 così composto: b) parte accantonata € 298.953,26 - c) parte vincolata € 236.269,90 - d) parte destinata ad investimenti € 11.319,21 - e) parte disponibile € 210.811,43;
- la 1^ Variazione di Bilancio 2019 approvata con delibera del Consiglio Comunale n. 19 del 25/03/2019;
- la delibera della Giunta Comunale n° 51 del 06/05/2019 (assunta ai sensi degli articoli 166 e 176 del Tuel intervenuta dopo l'approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021) avente ad oggetto:
Gestione del Bilancio di Previsione 2019-2021 – Prelievo dal Fondo di riserva ordinario e di cassa- con il quale atto - in attesa di essere comunicato all'organo consiliare- l'organo esecutivo ha deliberato il prelievo dal Fondo di riserva della somma di euro 7.900,00 residuando in capo al Fondo di riserva , dopo il suddetto prelievo, l'importo di euro 7.052,27 che pari pari rimane acquisito nell'assestamento qui esaminato;
- il contenuto della Proposta di Delibera per Assestamento Generale ora presentata con annessi gli allegati, citati nella stessa, costituiti dalle tabelle e dalle estrazioni contabili riportanti la sintesi finanziaria delle variazioni e delle previsioni assestate come indicato di seguito:

- All. 1abcde) Variazioni al bilancio di previsione per competenza e cassa;
- All. 2abcde) Riepilogo per titoli delle variazioni al bilancio di previsione per competenza e cassa;
- All. 3.....) Quadro di controllo degli equilibri;
- All. 4abcde) Prospetti dati per il tesoriere;

e la seguente ulteriore documentazione:

- Attestazione del tesoriere dell'ente Monte dei Paschi di Siena filiale di Pradipozzo portante il riassunto dei movimenti finanziari per il periodo 01/01/2019 – 28/06/2019 che espone quanto segue:

➤ Saldo inizio esercizio	€ 844.134,10
➤ Riscossioni del periodo	€ 1.301.166,00
➤ Pagamenti del periodo	€ 1.115.894,21
➤ Saldo al 28/06/2018	€ 1.029.405,89

- Stato di attuazione del Programma triennale con elenco dei lavori pubblici 2019-2021 a firma del Responsabile del Settore Territorio ed Ambiente;
- Certificazione dei responsabili dei settori Tecnico ed Economico in ordine:
 - 1) all'assenza di debiti fuori bilancio -come richiamati dall'art. 194 del Tuel- alla data del 16/07/2019;
 - 2) alla non sussistenza alla data del 16/07/2019 di condizioni tali da profilare variazioni sostanziali nella consistenza dei residui attivi e passivi rispetto alle determinazioni assunte all'atto della loro approvazione;
- Delibera della G.C. n° 69 del 08/07/2019 avente ad oggetto:

“Assegnazione contributo ai comuni per interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile per l'anno 2019 ai sensi dell'art. 30 D.L. 30 aprile 2019 n° 34 (convertito nella Legge 28/6/2019 n° 58) – Atto di indirizzo”.

Con la quale delibera la Giunta Comunale da atto, in recepimento ed ai sensi della norma sopra citata, del conseguente riconoscimento al Comune di Cinto Caomaggiore di un contributo a fondo perduto pari ad € 50.000 *“per la realizzazione di progetti relativi a investimenti nel campo dell'efficientamento energetico e dello sviluppo territoriale sostenibile*, come specificatamente previsto dall'art. 30 della legge n°58/2019; A riguardo, ed in ossequio alle prescrizioni di cui al comma 5 dell'art. 30 che recita: *Il Comune beneficiario del contributo di cui al comma 1 è tenuto ad iniziare l'esecuzione dei lavori di cui al comma 3 entro il 31 ottobre 2019*; l'Ente attraverso il proprio servizio Tecnico ha predisposto, al fine di conseguire la titolarità giuridica all'appostamento di tale contributo, il relativo crono programma con previsione di affidare i lavori di *efficientamento della pubblica illuminazione comunale* per l'importo di € 50.000 entro la data richiesta del 31/10/2019 ed ultimazione degli stessi entro il 31/12/2019;

- il quadro degli equilibri economico-finanziari 2019-2021 come risultante dal seguente prospetto:

COMUNE DI CINTO CAOMAGGIORE - BILANCIO DI PREVISIONE ASSESTATO
PROSPETTO DI VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2019	2020	2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		844.134,10			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		64.179,99	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		2.239.049,00	2.091.815,00	2.091.815,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		2.152.118,96	1.952.586,68	1.946.862,51
<i>di cui:</i>					
- fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità			81.243,00	81.651,00	81.651,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		108.926,75	120.928,32	114.952,49
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>			0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			42.183,28	18.300,00	30.000,00

ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾	(+)		31.251,72	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		12.086,00	11.700,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			4.086,00	11.700,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			85.521,00	30.000,00	30.000,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		2018	2019	2020
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	94.073,95	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	80.968,82	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	2.190.293,84	2.214.997,00	1.078.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	12.086,00	11.700,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	2.438.771,61 0,00	2.233.297,00 0,00	1.108.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-85.521,00	-30.000,00	-30.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:					
Equilibrio di parte corrente (O)			85.521,00	30.000,00	30.000,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)			31.251,72		
	(-)				
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.			54.269,28	30.000,00	30.000,00

(4) Con riferimento a ciascun esercizio, il saldo positivo dell'equilibrio di parte corrente in termini di competenza finanziaria può costituire copertura agli investimenti imputati agli esercizi successivi per un importo non superiore al minore valore tra la media dei saldi di parte corrente in termini di competenza e la media dei saldi di parte corrente in termini di cassa registrati negli ultimi tre esercizi rendicontati, se sempre positivi, determinati al netto dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione, del fondo di cassa, e delle entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni, o pagamenti.

- quanto esposto in ordine al FCDE ed alla percentuale di riscossione 2019 rispetto al FCDE al 31/12/2018;
- quanto espresso dall'Ente in ordine alla situazione di bilancio degli organismi partecipati per i quali viene attestata l'avvenuta approvazione dei bilanci 2018 dai quali risultati non emerge la necessità di effettuare accantonamenti a carico dell'Ente;
- il quadro economico relativo ai costi del personale il cui ammontare assestato 2019 presenta una spesa prevista di € 470.149,13 inferiore alla media 2011/2013 (prevista per gli enti non soggetti al patto) quantificata in € 482.532,41;
- visto il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile espresso dai corrispondenti Responsabili ai sensi dell'art. 49 del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali TUEL - D.Lgs. n° 267/2000;
- **preso atto della coerenza delle previsioni per gli anni 2019 – 2021 e di quanto risulta dal sopra riportato Prospetto di Verifica del rispetto degli equilibri di bilancio che evidenzia un risultato finale non negativo;**

Tutto ciò premesso ed esposto il revisore **esprime parere favorevole** sulla proposta di delibera in oggetto.

Il Revisore
Dott. Luigi Tesser

Conegliano, lì 23 luglio 2019