



COMUNE DI SAN PIETRO DI FELETTO

PROVINCIA DI TREVISO

DETERMINAZIONE SERVIZIO AMMINISTRATIVO E FINANZIARIO

N. 487 del 27-12-2022

Oggetto: Determinazione a contrarre per l' affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) L. 120/2020 e ss.mm. e art. 53 D.L. 77/2021 come convertito in L. 108/2021, del servizio di "ESTENSIONE DELL UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID CIE", in attuazione di PNRR Finanziato dall Unione europea NextGenerationEU, Missione 1, Componente 1, Investimento 1.4 . SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE, Misura 1.4.4. CUP ASSEGNATO AL PROGETTO: J91F22000090006. Codice C.I.G. 9538464D7D.



Finanziato
dall'Unione Europea
NextGenerationEU

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 28.12.2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 e del bilancio di previsione 2022/2024;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 28.12.2021 e n. 8 del 01/02/2022 di approvazione del PEG - Piano Performance 2022/2024 con la quale sono stati assegnati gli obiettivi e le risorse finanziarie, umane e strumentali ai Responsabili dei Servizi;

Richiamato il decreto n. 8 del 29.12.2021 con il quale il Sindaco ha nominato i Responsabili dei Servizi – Titolari di Posizione Organizzativa, individuando la sottoscritta Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario fino al 31.12.2022;

Dato atto che con il richiamato decreto sindacale n. 8 del 29.12.2021, la sottoscritta Responsabile del Servizio, Lucia Pizzol, è stata altresì individuata quale Responsabile Unico dei Procedimenti (R.U.P.) per l'affidamento degli appalti del Servizio Amministrativo e Finanziario, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.;

Visti gli articoli 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'avviso pubblico per la presentazione di domande di partecipazione a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.4 "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID CIE" COMUNI - finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;

Vista la candidatura in data 20/04/2022 relativa al suddetto Avviso, con la quale è stato richiesto di partecipare all'Avviso pubblico in oggetto e il finanziamento per integrazione CIE;

Preso atto dell'accettazione della candidatura e del decreto di finanziamento notificato dal Dipartimento per la trasformazione digitale a mezzo PEC all'Amministrazione comunale in data 02.08.2022, per Euro 14.000,00;

Verificato che l'allegato 2 al citato Avviso pubblico prevede che il contratto con fornitori esterni debba essere attivato entro 12 mesi dalla data di notifica del decreto di finanziamento;

Considerato che la presente procedura di affidamento è finanziata completamente con le risorse previste dal PNRR e dal PNC e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea e deve rispettare le disposizioni di cui al più volte richiamato Avviso;

Attesa la necessità di provvedere all'affidamento a fornitore esterno del servizio in oggetto specificato e dunque di attivare le procedure necessarie;

Considerato che ai sensi dell'art. 52 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. 108/2021, i Comuni non capoluogo di Provincia hanno l'obbligo di aggregazione per l'affidamento degli acquisti di servizi, forniture e lavori finanziati in tutto o in parte con le risorse del PNRR e PNC, di cui all'articolo 1 del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59;

Considerato altresì che, come chiarito dai seguenti interventi:

- Comunicato del Ministero dell'Interno pubblicato in data 17 dicembre 2021;
- Parere n. 1147/2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili;
- Parere n. 1318/2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili;
- FAQ n. 1 del 30.05.2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali relativa all'art. 13 "Modalità di gestione degli interventi" contenuto nell'Avviso pubblico 1/2022 PNRR - Next generation Eu - proposte di intervento per l'inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili;
- Comunicato in data 14.09.2022 del Coordinatore della SUA della Provincia di Treviso;

i Comuni non capoluogo di Provincia, iscritti all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA), possono procedere autonomamente utilizzando gli strumenti telematici di acquisto nei seguenti casi:

- affidamento diretto di beni e servizi (ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura) di importo inferiore ad Euro 139.000,00 IVA esclusa (oppure per i soli beni e servizi informatici di importo inferiore alla soglia comunitaria di Euro 215.000,00 IVA esclusa);
- affidamento diretto di lavori di importo inferiore ad Euro 150.000,00 IVA esclusa;
- procedure negoziate per l'affidamento di beni e servizi (ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura) di importo inferiore ad Euro 215.000,00 IVA esclusa (oppure ad Euro 750.000,00 IVA esclusa per i servizi di cui all'Allegato IX del D. Lgs. 50/2016);

Dato atto che l'importo del servizio da affidare è inferiore ad Euro 215.000,00 e, pertanto, trattandosi di servizio informatico strumentale alla realizzazione del PNRR, in base al comma 1 dell'art. 53 del D.L. 77/2021 convertito dalla L. 108/2021, rientra nella soglia di affidamento diretto;

Preso atto che tra le iniziative di acquisto in corso da parte di CONSIP S.p.A., affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 non è contemplata la categoria di servizio in oggetto;

Preso atto, altresì, che tale categoria di servizio è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione e che pertanto è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art. 7, comma 2, della legge 6 luglio 2012, n. 94 “Conversione in legge con modificazioni, del D.L. 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti in materia di razionalizzazione della spesa pubblica”;

Visti l'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, e l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, che prescrivono l'adozione di apposita preventiva determinazione per la stipulazione del contratto;

Precisato che le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Foglio d'Oneri e nella Scheda tecnica allegata, che formano parte integrante del presente provvedimento;

Precisato che gli applicativi gestionali e i servizi web utilizzati presso gli Uffici del Comune sono prodotti dalla ditta Halley Informatica che ha sviluppato il prodotto software e che quindi è l'unica in possesso dei programmi in formato “sorgente” e delle conoscenze integrali sulla struttura del database necessarie a garantirne la manutenzione ed implementazione, e che tale prodotto viene fornito a questo Ente dal concessionario - ditta Halley Veneto Srl;

Atteso che l'acquisizione e l'uso dei software ha richiesto nel tempo l'impiego di risorse economiche e l'impegno del personale dipendente, al fine di sviluppare un'approfondita conoscenza delle relative procedure, finalizzata al raggiungimento di elevati livelli di competenza e di efficienza nell'utilizzo di tali strumenti;

Precisato che:

- a partire dall'annualità 2021 sono già state attivate le azioni necessarie per la messa a disposizione del cittadino di servizi digitali, con accesso agli stessi tramite identità digitale SPID;
- che sono anche state avviate le procedure per l'integrazione con la CIE, ma che i gestionali e i servizi web attualmente impiegati non soddisfano i requisiti tecnologici previsti dell'Avviso pubblico più volte citato e relativi allegati, e si rende necessario un adeguamento strutturale con il nuovo protocollo tecnologico Open ID Connect o, in alternativa, ad un piano formativo sulle disposizioni normative, linee guida e best practices; inoltre, come richiesto da AgID i servizi web saranno integrati al nodo eIDAS;

Valutato che l'affidamento del servizio ad altro contraente, diverso dal fornitore del software gestionale, potrebbe risultare impraticabile per motivi tecnici (requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra servizi forniti) e comportare per l'Ente disguidi o duplicazione dei costi;

Dato atto che la ditta Halley Veneto Srl è in possesso delle seguenti certificazioni ISO:

UNI EN ISO 9001 nel sistema di gestione della qualità relativa alla progettazione, allo sviluppo ed all'erogazione di servizi di distribuzione, installazione, manutenzione, assistenza e formazione di soluzioni informatiche. Nell'erogare i servizi, Halley Veneto utilizza processi operativi ispirati alle linee guida dell'Information Technology Infrastructure Library;

UNI CEI EN ISO IEC 27001 nella progettazione, commercializzazione, distribuzione ed erogazione di servizi di installazione, manutenzione, assistenza e formazione per soluzioni informatiche accessibili via internet, anche in modalità cloud, per Enti Locali. Servizi di recupero e bonifica dati. Il sistema di gestione per la sicurezza delle informazioni garantisce: riservatezza, integrità e disponibilità delle stesse;

ISO IEC 27017 addendum a ISO IEC 27001 che definisce controlli avanzati sia per fornitori, sia per

i clienti di servizi cloud e chiarisce ruoli e responsabilità dei diversi attori in ambito cloud con l'obiettivo di garantire che i dati conservati in cloud computing siano sicuri e protetti dimostrando la capacità del Provider di assicurare la protezione dei dati;

UNI ISO IEC 27018 addendum a ISO IEC 27001:2017 primo Code of Practice internazionale per la privacy nel cloud basato sulle nuove leggi di protezione dei dati dell'Unione Europea: esso fornisce le linee guida specifiche ai provider per la gestione di servizi in cloud;

ISO IEC 20000-1 sulle procedure standard ad utilizzo internazionale per migliorare la gestione del modello IT (Information Technology) in ambiti quali: pianificare, stabilire, attuare, condurre, monitorare, riesaminare e aggiornare costantemente l'implementazione dei servizi forniti anche in cloud;

UNI EN ISO 22301 "Societal security – Business Continuity Management Systems – Requirements" standard internazionale che è stato sviluppato per aiutare l'organizzazione e ridurre al minimo il rischio di interruzioni riguardo l'erogazione di un servizio: questo permette di rispondere rapidamente ad eventi destabilizzanti (anche catastrofici) riducendo il danno potenziale che potrebbe causare l'interruzione dello stesso, dando una stabilità produttiva;

UNI EN ISO 14001 che così come altri standard di supporto, definisce i requisiti di un "Sistema di Gestione Ambientale" implementabile in un qualsiasi tipo di organizzazione. Il conseguimento della certificazione ambientale ISO 14001 contribuisce inoltre a ridurre significativamente la responsabilità dell'Organizzazione nei confronti della legislazione ambientale, permettendo di attestare l'impegno proattivo profuso dall'Organizzazione finalizzato a promuovere pratiche volte al raggiungimento di obiettivi virtuosi in termini di prestazioni ambientali;

Le figure di coordinamento sono certificate ITIL (Information Technology Infrastructure Library): ciò garantisce il rispetto di linee guida ispirate dalla pratica (Best Practice) nella gestione dei servizi IT (Service Management) integrate da una serie di pubblicazioni che forniscono indicazioni per erogare di servizi di qualità e su processi e mezzi necessari a supportarli. ITIL ad oggi rappresenta l'approccio più diffuso a livello mondiale per la gestione dei servizi IT e fornisce il più autorevole framework di buone pratiche per la gestione dei servizi IT;

Considerato altresì che tale operatore economico è di comprovata notorietà, solidità e affidabilità e ha già eseguito prestazioni per diversi enti, inclusa questa amministrazione, fornendo servizi di ottimo livello, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti e le condizioni del contratto, offrendo prezzi congrui e in linea a quelli di mercato e, pertanto, è partner che garantisce la realizzabilità del servizio in oggetto;

Dato atto che, stanti le considerazioni sopra indicate, si è provveduto all'invio, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 come convertito dalla L. 120/2020 e art. 53 D.L. 77/2021 come convertito in L. 108/2021, della trattativa diretta n. 3347901 mediante l'utilizzo della Piattaforma di e-procurement M.E.P.A., all'Operatore Economico Halley Veneto Srl;

Constatato che entro la data di scadenza per la presentazione del preventivo l'Operatore Economico ha caricato nel Mercato Elettronico (MEPA) il preventivo e il progetto tecnico, riportanti dati discordanti che, a seguito di chiarimenti, risultano definiti nell'importo di Euro 11.131,14 IVA esclusa;

Rilevato che il sottoscritto RUP, dopo avere effettuato una valutazione del preventivo presentato sulla base del criterio tecnico ed economico, ha ritenuto lo stesso valido e congruo rispetto ai requisiti dell'Avviso e alle necessità di questa Amministrazione, inerenti il raggiungimento degli obiettivi previsti dall'Avviso stesso;

Preso atto del comunicato inserito nel portale di Pa Digitale 2026 in data 23.11.2022, ove viene indicato che per le misure 1.4.1, 1.4.3, 1.4.4 e 1.4.5 il DNSH – "Do no significant Harm – non è più obbligatorio;

Accertata, a seguito di acquisizione del DGUE in data 15.12.2022, l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici;

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di affidare all'Operatore Economico Halley Veneto Srl, Viale della Stazione n. 2 - 30020 – Marcon (VE) – C.F e P.I. 02808610279 - i servizi necessari per la “ESTENSIONE DELL’UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITA’ DIGITALE – SPID CIE” al fine della realizzazione degli obiettivi previsti dall’Avviso in oggetto, alle condizioni di cui alla Lettera richiesta preventivo, al Foglio d’Oneri e relativi Allegati tecnici e al Progetto tecnico presentato, per l'importo di Euro 11.131,14 IVA esclusa;

Dato atto che necessita conseguentemente assumere il relativo impegno di spesa di complessivi Euro 13.579,99= IVA compresa con imputazione al cap. 421 “PNRR M1 C1 I1.4 M1.4.4 - ESTENSIONE IDENTITA' DIGITALE SPID CIE - CUP J91F22000090006”- codice 01.08-1.03.02.19.999 del Bilancio di previsione 2022/2024, annualità 2022, che presenta la necessaria disponibilità;

Dato atto che il Comune ha avviato i controlli sui requisiti richiesti, e che in caso di riscontro negativo della verifica relativa alle certificazioni non ancora acquisite si provvederà ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 75 del D.P.R. n. 445/2000;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione del servizio in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

Dato atto che l'Amministrazione comunale si avvale della facoltà di stipulare il contratto, sotto condizione risolutiva, e dare avvio alla prestazione contrattuale, ai sensi dell'art. 53, comma 2, del D.L. 77/20121 convertito con L. 108/2021;

Dato atto che il contratto per l'affidamento del servizio, come previsto dalle regole del Sistema di e-procurement che disciplinano il MEPA, si intenderà validamente perfezionato al momento in cui lo stesso, firmato digitalmente, verrà caricato a sistema;

Dato atto che la prestazione oggetto del presente affidamento rientra nella disciplina di cui all'art. 17-ter “split payment-scissione dei pagamenti” del D.P.R. 633/1972;

Visto l'art. 183, comma 9, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il D.Lgs. 23.06.2011 n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Dato atto che, in relazione al presente provvedimento, il sottoscritto Responsabile ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione, non ricorrendo alcuna fattispecie di conflitto di interessi anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Verificate ed attestate:

- la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, con riguardo, in particolare, al rispetto delle leggi, dello Statuto, dei regolamenti, alla compatibilità della spesa con le risorse assegnate, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 (art. 3 del Regolamento dei controlli

interni);

- la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), punto 2, del D.L. n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009;

DETERMINA

per le ragioni esposte in premessa e da intendersi qui interamente riportate:

1. di prendere atto che con Decreto n. 25 - 1 / 2022 – PNRR comunicato in data 02.08.2022, la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale – ha assegnato al Comune di San Pietro di Feletto il finanziamento di € 14.000,00 per la realizzazione del progetto presentato in adesione all'Avviso pubblico per la presentazione di domande di partecipazione a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE ” - MISURA 1.4.4 “ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID CIE” COMUNI - finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU, e che tale importo è stato accertato con imputazione al capitolo 1611 “PNRR M1 C1 I1.4 M1.4.4 - TRASFERIMENTO ESTENSIONE IDENTITA' DIGITALE SPID CIE - CUP J91F22000090006”- codice 2.01.01.01.001, del bilancio di previsione 2022/2024, esercizio 2022;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 come convertito dalla L. 120/2020 (c.d. Legge Semplificazioni) e ss.mm., i servizi necessari per la realizzazione degli obiettivi previsti dall'Avviso pubblico sopra specificato all'Operatore Economico Halley Veneto Srl, Viale della Stazione n. 2 - 30020 – Marcon (VE) – C.F e P.I. 02808610279 – cod. 1982 - per l'importo di Euro 11.131,14 = IVA esclusa, alle condizioni formalizzate nella trattativa diretta n. 3347901, espletata all'interno del MEPA;
3. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze, per cui non si rende necessaria la predisposizione del DUVRI, e che pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'Operatore Economico;
4. di dare atto che il contratto per l'affidamento del servizio, come previsto dalle regole del Sistema di e-procurement che disciplinano il MEPA, si intenderà validamente perfezionato al momento in cui lo stesso, firmato digitalmente, verrà caricato a sistema;
5. di impegnare la spesa complessiva di Euro 13.579,99=(IVA inclusa), per il servizio di che trattasi, con imputazione al cap. 421 “PNRR M1 C1 I1.4 M1.4.4 - ESTENSIONE IDENTITA' DIGITALE SPID CIE - CUP J91F22000090006”- codice 01.08-1.03.02.19.999 del Bilancio di previsione 2022/2024, annualità 2022, che presenta la necessaria disponibilità;
6. di dare atto che il Comune ha avviato i controlli sui requisiti richiesti, e che in caso di riscontro negativo della verifica relativa alle certificazioni non ancora acquisite si provvederà ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 75 del D.P.R. n. 445/2000;
7. di dare atto che l'Amministrazione Comunale si avvale della facoltà di stipulare il contratto, sotto condizione risolutiva, e dare avvio alla prestazione contrattuale, ai sensi dell'art, 53, comma 2, del D.L. 77/20121 convertito con L. 108/2021;

8. di dare atto che la somma complessiva di Euro 13.579,99= (IVA inclusa) per il servizio affidato, verrà liquidata a favore dell'Operatore Economico Halley Veneto Srl, su presentazione di regolari fatture elettroniche, secondo le tempistiche e modalità indicate nel Foglio d'Oneri;
9. di stabilire, in attuazione di quanto previsto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:
 - il fine, ovvero l'interesse pubblico, che l'Amministrazione intende raggiungere è quello di mettere a disposizione dei cittadini servizi on line in una situazione di piena integrazione rispetto alle piattaforme SPID e CIE;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE”
 - il contratto per l'affidamento del servizio, come previsto dalle regole del Sistema di e-procurement che disciplinano il MEPA, si intenderà validamente perfezionato al momento in cui lo stesso, firmato digitalmente, verrà caricato a sistema;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nella documentazione inerente la trattativa diretta n. 3347901, espletata all'interno del MEPA;
 - l'aggiudicazione alla ditta Halley Veneto Srl viene effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 come convertito dalla L. 120/2020, e ss.mm.;
10. di trasmettere la presente determinazione al Responsabile Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000;
11. di provvedere, a seguito dell'adozione del presente atto, alla pubblicazione dei dati in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.

Assessore di riferimento: Sindaco Rizzo Maria Assunta

Responsabile del Procedimento: Pizzol Lucia

IL RESPONSABILE
SERVIZIO AMMINISTRATIVO E FINANZIARIO

Pizzol Lucia

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.