

COPIA

PROT. N.°

La presente copia, in carta libera, ad uso amministrativo, è conforme all'originale agli atti del Comune.

Vigonovo, **12 MAG. 2016**
 IL VICESEGRETARIO COMUNALE
 Dr.ssa Silvia Nardo



Per approvazione e conferma del presente verbale, composto dall'instestazione, n. 8 facciate e n. 269 fogli allegati, si sottoscrivono:

IL PRESIDENTE
 F.to ZECCHINATO

IL SEGRETARIO COMUNALE
 F.to TORRE

Copia della presente deliberazione viene:
 - affissa all'albo pretorio per 15 gg.
 consecutivi dal **12 MAG. 2016**

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
 F.to NARDO

Conformemente al parere espresso in sede di proposta, si attesta, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/00, la regolarità tecnica della presente deliberazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
 F.to ARRIGHI

Conformemente al parere espresso in sede di proposta, si attesta, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/00, la regolarità contabile della presente deliberazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
 FINANZIARIO
 F.to ARRIGHI



COMUNE DI VIGONOVO

PROVINCIA DI VENEZIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA ORDINARIA DI 1ª CONVOCAZIONE
 DEL 21 APRILE 2016 ORE 19.00

Alla data ed ora suindicati, nella residenza municipale, con inviti diramati in data utile, si riunisce il Consiglio Comunale. Eseguito l'appello risultano:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
ZECCHINATO Damiano	X		MARIGO Donatella	X	
GALENDI Leonardo	X		ZINATO Validio	X	
FOGARIN Filippo		X	DRAGHI Antonio	X	
DORO Franco	X		MORESSA Rossano	X	
SANTELLO Michele	X		PINTON Alessandra	X	
ZARAMELLA Lorenzo	X		DANIELETTO Andrea	X	
CARRARO Giovanni		X			

Partecipa alla seduta la dr.ssa Chiara Torre, Segretario del Comune. Il Sindaco, riconosciuta la validità dell'adunanza, assuntane la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita a deliberare sui punti previsti all'ordine del giorno.

ESTRATTO N° 12 AD OGGETTO:
 APPROVAZIONE D.U.P., BILANCIO 2016/2018 ED ALLEGATI.

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio, certifica che:

- ☐ la presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134 comma 3 del D. Lgs. 267/2000, il _____ decorsi dieci giorni dalla sua pubblicazione, non essendo soggetta al controllo.
- ☐ la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. 267/2000.

Vigonovo,

IL SEGRETARIO COMUNALE

Oggetto: **APPROVAZIONE D.U.P., BILANCIO 2016/2018 ED ALLEGATI.**

Il Sindaco Presidente introduce l'argomento in discussione ed invita il dott. Arrighi Responsabile dell'Area Economico Finanziaria a chiarire eventuali quesiti di natura tecnica. Evidenzia poi che l'anno in corso presenta molte difficoltà dal punto di vista della contabilità che, completamente innovata, viene definita "armonizzata" e deve tener conto del mancato introito del cespite derivante dalla TASI che dovrà essere compensato da trasferimenti statali. Accenna poi alla difficoltà della gestione dei rapporti tra l'Ufficio Ragioneria ed il Revisore del Conto che, avuta la documentazione di rito a febbraio, ha avanzato diverse richieste in tempi successivi tanto da consentire solo ora di sottoporre al Consiglio Comunale il Bilancio di Previsione per il 2016; definisce tali richieste ad "orologeria" ed evidenzia che il parere è giunto a tempi scaduti. Ricorda che dal 22 aprile ha inizio il periodo pre elettorale in cui il Consiglio potrà deliberare solo su precisa previsione normativa, e pertanto il 28 aprile il Consiglio Comunale sarà chiamato all'approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2015.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 162, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, a norma del quale "gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario redatto in termini di competenza, per l'anno successivo, osservando i principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità";

Visto il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i., che contiene Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

Vista la Legge 28/12/2015, n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)", recante importanti innovazioni in tema di fiscalità e bilanci degli Enti locali;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 01/03/2016 che ha differito il termine per l'approvazione del Bilancio 2016/2018 degli Enti Locali al 30 aprile 2016;

Considerato che lo stesso D.Lgs. n. 118/2011 prevede l'approvazione di un unico schema di bilancio per l'intero triennio successivo (2016-2018) e di un Documento Unico di Programmazione per l'intero triennio di Bilancio, in sostituzione della Relazione Previsionale e Programmatica prevista dal D.Lgs. n. 267/2000;

Viste:

- la deliberazione n. 25 in data 29/02/2016 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP);
- la deliberazione n. 26 in data 29/02/2016 con la quale è stato approvato lo schema del Bilancio 2016-2018 ed allegati

- la deliberazione n. 39 in data 24/03/2016 con la quale è stato dato atto di errore materiale e rettifica della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) nonché dello schema del Bilancio 2016-2018 ed allegati;

Dato atto che:

- il deposito dello schema di Bilancio 2016-2018 è stato effettuato ai membri dell'organo consiliare con nota prot. n. 4107 del 24/03/2016, coerentemente con le tempistiche disciplinate da Statuto e Regolamento di contabilità;

- il Revisore unico dei conti ha espresso parere non favorevole alla proposta di Bilancio 2016-2018, prot. 4617 in data 04/04/2016 (All X), promuovendo rilievi in ordine alle sotto elencate posizioni:

- spesa di personale;
- fondo di riserva;
- fondo crediti di dubbia esigibilità;
- iscrizione degli stanziamenti degli investimenti;

- il Revisore unico dei conti ha espresso parere non favorevole alla nota di aggiornamento D.U.P., prot. 4666 in data 05/04/2016 in ragione degli stessi rilievi formulati in sede di analisi dello schema di Bilancio 2016-2018 (All. X);

- il Sindaco per conto della Lista "Per Vigonovo Libertà e Democrazia" ha presentato in data 11/04/2016, prot. 4992, emendamento allo schema di Bilancio 2016-2018 ed alla Nota di aggiornamento D.U.P. richiedendo l'adeguamento delle iscrizioni di bilancio ai rilievi formulati dall'organo di revisione (All. Y);

- il Sindaco per conto della Lista "Per Vigonovo Libertà e Democrazia" ha presentato in data 15/04/2016, prot. 5222, integrazione e rettifica all'emendamento già presentato sullo schema di bilancio 2016-2018 ed alla Nota di aggiornamento D.U.P. (All. Y);

- il Revisore unico dei conti ha espresso parere favorevole alla proposta schema di bilancio 2016-2018, prot. 5267, in data 15/04/2016 condizionando tale parere favorevole *"all'adozione dei provvedimenti necessari al rispetto di quanto previsto dalle norme sul contenimento della spesa del personale"* (All. Z);

Ritenuto di recepire e fare proprie le condizioni promosse dal Revisore unico dei conti in forma progettuale nel corso del presente esercizio a valere su quelli successivi;

Visto il D.U.P. 2016-2018 oggetto di aggiornamento ed emendamento così come sopra evidenziato (All. 1);

Visti gli allegati allo schema di bilancio 2016-2015 oggetto di emendamento così come sopra evidenziato e previsti dall'art. 11, comma 3, del D.Lgs. n. 118/2011 (All. 1);

All. A) - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;

All. B) - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

All. C) - il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

All. D) - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

All. E) - il prospetto dei limiti alla spesa pubblica ed ai vincoli di pareggio di finanza pubblica;

All. F) - la nota integrativa;

Osservato che ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs 267/2000, l'Ente ha approvato:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 24 in data 29/02/2016 relativa alla verifica delle quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 4 in data 21/03/2016 di determinazione delle aliquote IMU per l'anno 2016;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 5 in data 21/03/2016 di determinazione delle aliquote TASI per l'anno 2016;
- Addizionale comunale IRPEF: 0,8% deliberazione n. 17 in data 30/04/2014;
- Imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni: tariffe approvate con deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 13.02.2012;
- Concessioni comunali e diritti di segreteria: tariffe approvate con deliberazione della Giunta comunale n. 111 del 28.04.1992 e n. 128 del 13.03.1997;
- Canone occupazioni spazi ed aree pubbliche: tariffe approvate con deliberazione della Giunta comunale n. 26 del 19.03.2014;
- Concessione di loculi e servizi cimiteriali: tariffe approvate con deliberazione della Giunta comunale n. 25 del 17.03.2014 e n. 31 del 31.03.2014;
- Diritti di segreteria in ambito edilizio-urbanistico: tariffe approvate con deliberazione della Giunta comunale n. 26 del 19.03.2012;
- Servizi a domanda individuale: tariffe approvate con deliberazioni della Giunta comunale;
- Costo di costruzione: determinazione con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 16.05.2014;

Considerato che il piano finanziario per il servizio di gestione integrata del ciclo dei rifiuti è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 17.03.2016 e preso atto che con deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 17.03.2016 è stata approvata la disciplina della tariffa avente natura corrispettiva;

Preso atto dei seguenti documenti propedeutici all'approvazione dello schema di bilancio di previsione 2016 assunti agli atti:

- Quadro generale riassuntivo e Risultati differenziali triennio 2016/2018;
- Tasso di copertura entrata/spesa dei servizi a domanda individuale 2016;
- Tasso di copertura entrata/spesa del servizio gestione rifiuti 2016;
- Prospetto delle spese in conto capitale con modalità di finanziamento per il triennio 2016-2018;
- Conto del Patrimonio al 31.12.2014 e parametri di deficiarietà strutturale;
- Prospetto delle annualità 2016 delle rate di rimborso mutui;
- Prospetto inerente alla spesa del personale;

Rilevato che sono stati oggetto di approvazione con deliberazione della Giunta comunale n. 43 in data 31/03/2016 il riaccertamento ordinario dei residui ai fini della formazione del rendiconto 2015 e con successiva deliberazione della Giunta comunale n. 45 in data 04/04/2016 il Rendiconto 2015;

Ritenuto che il progetto di Bilancio 2016-2018, così come emendato dal Sindaco per conto della Lista "Per Vigonovo Libertà e Democrazia" in data 11/04/2016 ed in data 15/04/2016, proposto ai sensi dell'art. 171, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, sia meritevole di approvazione;

Visto il prospetto allegato E), dal quale si evince come il Bilancio oggetto di approvazione con il presente provvedimento garantisca il rispetto preventivo dei vincoli di pareggio di bilancio per il triennio 2016-2018;

Visti i pareri allegati del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria espressi per quanto di rispettiva competenza alla proposta di deliberazione in esame;

Vista la Relazione dell'Organo di revisione contabile dell'Ente, redatta secondo il disposto dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000 (All. X - Z);

Visto il D.Lgs. 267/2000 del 18 agosto 2000;

Visto il D.Lgs n. 118/2011;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

Visto l'art. 42 del T.U. D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, che attribuisce le competenze di approvazione al Consiglio Comunale;

Nell'ampia e circostanziata discussione che precede la votazione intervengono:

Il cons. Moressa chiede cosa è stato innovato nel DUP rispetto alla precedente presentazione ed all'emendamento che è stato depositato e come si è espresso il Revisore del Conto.

Il Sindaco sottolinea che l'emendamento è stato necessitato da "esigenze tecniche" evidenziate dal Revisore del Conto in particolare riferite all'opera pubblica riguardante la riqualificazione della sede distaccata degli uffici comunali che è stata portata al 2017 e allo "spacchettamento" del fondo di riserva. Il parere reso dal revisore del Conto è favorevole in caso contrario non si sarebbe potuto sottoporre all'Assemblea Consiliare quanto in esame.

Il cons. Moressa chiede chiarimenti circa gli stanziamenti previsti per il Global Service ed il dott. Arrighi precisa che la gestione è ricompresa in parte corrente ed è costituita da rate d'importo costante e precisa di non condividere

l'impostazione data dal Revisore del Conto al finanziamento delle opere pubbliche in programma.

Il cons. Danieleto evidenzia che il Revisore del Conto rappresenta una figura di garanzia e chiede chiarimenti in merito alle spese in conto capitale e agli stanziamenti di competenza e di cassa del 2016.

Il Sindaco ricorda che l'Amministrazione ha impinguato di 20.000 euro le somme previste nel 2015 a favore dei dipendenti che hanno partecipato ai progetti di miglioramento dell'attività amministrativa, ma il Revisore del Conto ha espresso parere contrario anche se l'Amministrazione ha ottenuto parere favorevole dell'ARAN e dell'ANCI circa le procedure adottate.

Il dott. Arrighi si sofferma ad illustrare la funzione del "fondo crediti" che si differenzia dal "fondo crediti di dubbia esigibilità"; passa poi ad illustrare la situazione della spesa per il personale del 2015 che, a fronte di una contrattazione che ha visto concordi le OOSS interne e territoriali e la rappresentanza dell'Amministrazione non è ancora definita per una diversa visione dei problemi del Revisore dei Conti. Evidenzia che la spesa per il personale resterà inalterata negli anni a venire e si dovrà intervenire per ridurla e passa poi a chiarire alcuni aspetti contabili derivanti dal passaggio da tariffa a tassa del servizio raccolta e smaltimento rifiuti gestito da Veritas S.p.A. Infine chiarisce alcuni problemi dei fondi pluriennali che dall'anno in corso sono soggetti ad una nuova disciplina.

Il cons. Moressa evidenzia che non vi sono state opere pubbliche di rilievo negli ultimi tempi e preannuncia voto contrario.

Il cons. Pinton dichiara di non partecipare al voto per "illegittimità per relazione" riferendosi al precedente Bilancio 2014 e si allontana dall'aula.

Con la seguente votazione espressa per alzata di mano: consiglieri presenti n. 10, voti favorevoli n. 7, voti contrari n. 3 (cons. Moressa, Draghi e Danieleto);

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate:

- 1)- di approvare il Documento Unico di Programmazione 2016-2018, oggetto di aggiornamento e di emendamento come circostanziato in premessa (All. 1), allegato alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2)- di approvare il Bilancio di Previsione 2016-2018 oggetto di emendamento come circostanziato in premessa (All. 1) allegato alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale, le cui risultanze sono così riassunte utilizzando la struttura di Bilancio prevista dal D.Lgs. n. 118/2011:

ENTRATE	CASSA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	1.732.772,83			
Utilizzo avanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		31.736,14	171.000,00	0,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.117.300,00	3.117.300,00	3.092.300,00	3.092.300,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	368.060,00	368.060,00	363.060,00	358.060,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	699.864,12	699.864,12	523.014,00	523.014,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	646.466,57	352.180,00	310.000,00	310.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	196.089,56	196.089,56	0,00	0,00
Totale entrate finali.....	5.027.780,25	4.733.493,68	4.288.374,00	4.283.374,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	196.089,56	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	200.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	645.000,00	645.000,00	645.000,00	645.000,00
Totale titoli	6.068.869,81	5.578.493,68	5.133.374,00	5.128.374,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	7.801.642,64	5.610.229,82	5.304.374,00	5.128.374,00
Fondo di cassa finale presunto	1.732.772,83			

SPESE	CASSA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
Titolo 1 - Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	3.795.007,74	3.788.743,88	3.713.846,03	3.695.918,29
		0,00	0,00	0,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	945.556,13	493.180,00	481.000,00	310.000,00
		171.000,00	0,00	0,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	196.089,56	196.089,56	0,00	0,00
Totale spese finali.....	4.936.653,43	4.478.013,44	4.194.846,03	4.005.918,29
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	287.216,38	287.216,38	264.527,97	277.455,71
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	200.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	645.000,00	645.000,00	645.000,00	645.000,00
Totale titoli	6.068.869,81	5.610.229,82	5.304.374,00	5.128.374,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	6.068.869,81	5.610.229,82	5.304.374,00	5.128.374,00

3)- di approvare conseguentemente tutti i documenti allegati da lett. A) a lett. F) al Bilancio 2016-2018, così come elencati nelle premesse del presente atto;

4)- di dare atto che il Revisore unico dei conti ha espresso parere favorevole alla proposta schema di bilancio 2016-2018, prot. 5267 in data 18/04/2016,

condizionando tale parere favorevole *“all’adozione dei provvedimenti necessari al rispetto di quanto previsto dalle norme sul contenimento della spesa del personale”* (All. Z);

5)- di dare atto che l’Ente ha approvato:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 24 in data 29/02/2016 relativa alla verifica delle quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 4 in data 21/03/2016 di determinazione delle aliquote IMU per l’anno 2016;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 5 in data 21/03/2016 di determinazione delle aliquote TASI per l’anno 2016;
- Addizionale comunale IRPEF: 0,8% deliberazione n. 17 in data 30/04/2014;
- Imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni: tariffe approvate con deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 13.02.2012;
- Concessioni comunali e diritti di segreteria: tariffe approvate con deliberazione della Giunta comunale n. 111 del 28.04.1992 e n. 128 del 13.03.1997;
- Canone occupazioni spazi ed aree pubbliche: tariffe approvate con deliberazione della Giunta comunale n. 26 del 19.03.2014;
- Concessione di loculi e servizi cimiteriali: tariffe approvate con deliberazione della Giunta comunale n. 25 del 17.03.2014 e n. 31 del 31.03.2014;
- Diritti di segreteria in ambito edilizio-urbanistico: tariffe approvate con deliberazione della Giunta comunale n. 26 del 19.03.2012;
- Servizi a domanda individuale: tariffe approvate con deliberazioni della Giunta comunale;
- Costo di costruzione: determinazione con deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 16.05.2014;

6)- di dare atto che il piano finanziario per il servizio di gestione integrata del ciclo dei rifiuti è stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 17.03.2016 e preso atto che con deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 17.03.2016 è stata approvata la disciplina della tariffa avente natura corrispettiva e che sono assunti agli atti:

- Quadro generale riassuntivo e Risultati differenziali triennio 2016/2018;
- Tasso di copertura entrata/spesa dei servizi a domanda individuale 2016;
- Tasso di copertura entrata/spesa del servizio gestione rifiuti 2016;
- Prospetto delle spese in conto capitale con modalità di finanziamento per il triennio 2016-2018;
- Conto del Patrimonio al 31.12.2014 e parametri di deficitarietà strutturale;
- Prospetto delle annualità 2016 delle rate di rimborso mutui;
- Prospetto inerente alla spesa del personale;

7)- di dare atto che sono stati oggetto di approvazione con deliberazione della Giunta comunale n. 43 in data 31/03/2016 il riaccertamento ordinario dei residui ai fini della formazione del rendiconto 2015 e con successiva deliberazione della Giunta comunale n. 45 in data 04/04/2016 il Rendiconto 2015.

Con successiva e separata votazione, ad unanimità di voti favorevoli, espressi in forma palese per alzata di mano il Consiglio Comunale:

DELIBERA

di dichiarare immediatamente eseguibile la deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con Dec. Leg.vo 18 agosto 2000, n. 267.