

Comune di Cinto Caomaggiore
Città Metropolitana di Venezia
Il Revisore Unico Dott. Maurizio Baratello
(Nominato con D.C.C. n° 7 dell'08/02/2021 per il periodo 01/02/2021-31/01/2024)

Verbale n° 19/2021 del 23 settembre 2021

Oggetto: Parere del Revisore sulla Proposta di Delibera di Giunta del 21/09/2021 n. 73 "Affidamento dei servizi cimiteriali in forma di House Providing alla società partecipata Asvo spa- Atto di indirizzo e approvazione della relazione tecnica ai sensi degli artt. 5 e 192 del Dlgs n. 50/2016"

Il sottoscritto Revisore, vista la richiesta ricevuta con e-mail del 21/09/2021 al suo indirizzo di posta elettronica (maurizio.baratello@studiobaratello.it) dal Responsabile Finanziario dell'Ente inerente l'emissione del parere dell'Organo di Revisione sulla Proposta di Delibera della Giunta Comunale indicata in oggetto, procede -come a seguire- sulla base del contenuto della proposta stessa e relativi allegati come sopra ricevuti unitamente ad altra documentazione pervenuta con la ulteriore e-mail ed altri atti ripresi direttamente dal sito web dell'ente e delle società Asvo e Veritas.

Premessa:

"Col termine affidamenti in house (o in house providing) viene indicata l'ipotesi in cui il committente pubblico, derogando al principio di carattere generale dell'evidenza pubblica, in luogo di procedere all'affidamento all'esterno di determinate prestazioni, provvede in proprio, e cioè all'interno, all'esecuzione delle stesse attribuendo l'appalto o il servizio di cui trattasi ad altra entità giuridica di diritto pubblico mediante il sistema dell'affidamento diretto c.d. in house providing, ossia senza gara. Negli affidamenti in house non vi è, quindi, il coinvolgimento degli operatori economici nell'esercizio dell'attività della Pubblica Amministrazione, per cui le regole sulla concorrenza, applicabili agli appalti pubblici e agli affidamenti dei pubblici servizi a terzi, non vengono in rilievo. Si tratta di un modello organizzativo in cui la p.a. provvede da sé al perseguimento degli scopi pubblici quale manifestazione del potere di auto-organizzazione e del più generale principio comunitario di autonomia istituzionale (cfr. Ferrante in Altalex 13/06/2006).

Visti:

- la disciplina recepita nell'art. 34, commi 20 e 21 del decreto legge 18.10.2012 n. 179 convertito con modificazioni nella L. 221/2012, agli artt. 5 e 192 del decreto legislativo n. 50/2016 e all'art. 16 del Dlgs n. 175/2016 e ss.mm.ii. in ordine ai presupposti ed alle modalità di ricorso da parte dell'ente locale all'in house providing;
- la documentazione ricevuta dall'Ente composta dalla citata proposta di delibera e relativi allegati;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 38 del 30/12/2020 di approvazione della "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche" possedute dall'Ente;
- l'Atto di Indirizzo di cui alla Delibera della Giunta Comunale n. 73 del 21/09/2021 inerente l'"Affidamento dei servizi cimiteriali in forma di House Providing alla società partecipata Asvo spa- Atto di indirizzo e approvazione della relazione tecnica ai sensi degli artt. 5 e 192 del Dlgs n. 50/2016";
- lo statuto della società A.S.V.O. Ambiente Servizi Venezia Orientale SPA, numero di repertorio 2.151, numero di raccolta 1200 del 7/11/2017 a rogito del dott. Paolo Pasqualis notaio in Portogruaro (VE), registrato all'Agenzia delle Entrate di Portogruaro in data 13/11/2017 al numero 2521 serie 1T, visti in particolare gli art. 1; 2; 3; 4; 4bis; 5 e 6, inerenti la Denominazione – Sede – Oggetto - Durata - Fatturato - Capitale sociale, evidenziante (art. 4 bis) "Oltre l'ottanta per cento del fatturato di Asvo Spa deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti alla stessa affidati dagli enti pubblici soci"; (art. 6) che "il capitale



sociale iniziale è interamente posseduto dai Comuni soci... e che (art. 5) la partecipazione al capitale è espressamente riservata a "altri soggetti o enti , purché con capitale interamente pubblico...";

- lo statuto della società Veritas Spa (partecipata dal Comune di Cinto Caomaggiore per la quota dello 0,000344%) detentrica di n. 204.757 azioni pari al 55,75% del capitale sociale della società ASVO SPA ed in particolare l'art. 1) che recita: "E' costituita una società per azioni denominata "Veneziana Energia Risorse Idriche Territorio Ambiente Servizi V.E.R.I.T.A.S S.p.a". La società ha natura pubblica ai sensi e per gli effetti dell'art. 113, comma 5, lett. c del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti lo cali 18 agosto 2000 n. 267..."; l'art. 2.9 che recita: "La società realizza oltre l'ottanta per cento del proprio fatturato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dagli enti pubblici soci, anche indirettamente"; l'art. 8 c.1 che recita: "Il capitale sociale dovrà essere interamente pubblico e detenuto in misura totalitaria da Enti Locali"; l'art. 8,.c.2 che recita: "E' da considerarsi inefficace nei confronti della società ogni trasferimento di azioni idoneo a far venire meno la totalità del capitale pubblico locale ed è fatto divieto di iscrizione nel libro soci di ogni trasferimento di azioni effettuato in violazione della previsione di cui al precedente comma 1."

- la delibera della Giunta Comunale n. 73 del 21/09/2021 inerente l'"Affidamento dei servizi cimiteriali in forma di House Providing alla società partecipata Asvo spa- Atto di indirizzo e approvazione della relazione tecnica ai sensi degli artt. 5 e 192 del Dlgs n. 50/2016" con i seguenti allegati:

- costituito dalla relazione predisposta dalla Struttura Tecnica dell'ente ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21 del decreto legge 18/10/2012 n. 179 convertito con modificazioni nella L. 221/2012;

- dal prospetto economico comparativo tra la gestione "in house providing" e le corrispondenti quotazioni praticate dall'attuale gestore Asvo S.p.a., a seguito dell'indagine di mercato con comparazione dei prezzi applicati da 7 (sette) operatori economici del settore, effettuata dalla struttura Tecnica, evidenziante i servizi oggetto dell'affidamento come di seguito indicati:

1) Servizi a misura (Attività di necroforo affossatore) 1-Tumulazioni, 2- Estumulazioni, 3-Inumazioni, 4-Esumazioni, 5-Dispersione ceneri, 6-Traslazioni, 7-Varie;

2) Servizi a corpo (annuale) 1.2 Custodia cimitero (...) 1.3 Manutenzione ordinaria del verde (...), 1.4A Manutenzione ordinaria dei viali (...) prospetto che evidenzia i seguenti costi annui (iva esclusa):

per i Servizi a misura di cui al richiamato punto 1) in house € 10.145,36 - Asvo S.p.a

per i Servizi a corpo (annuale) di cui al richiamato punto 2) in house € 10.226,51 - Asvo S.p.a

Rispetto alla quotazione dei Servizi a corpo (annuale) di cui al richiamato punto 2) attribuita alla Asvo S.p.a (come dettagliatamente esposto nell'allegato 1 della Relazione allegata alla delibera della Giunta Comunale di cui sopra, si rileva che, trattandosi di una prestazione (Servizi di custodia e manutenzione) l'ente, a seguito dell'indagine di mercato con comparazione dei prezzi applicati da 7 (sette) operatori economici del settore, effettuata dalla struttura Tecnica, ha provveduto - al fine di rendere confrontabile il costo totale della predetta attività con la quotazione della proposta in house che comprende di tutti i servizi richiesti con applicazione di tariffe economicamente più vantaggiose per tali servizi.

- l'avvenuta pubblicazione sul sito web dell'ente in data odierna della relazione predisposta dalla Struttura Tecnica dell'ente ai sensi dei commi 20 e 21 dell'art. 34 del decreto legge 18 ottobre 2012 n. 179 convertito con modificazioni nella Legge 17 dicembre 2012 n. 221;

- le attestazioni in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresse dal Responsabile Tecnico e dal Responsabile Finanziario dell'Ente ai sensi dell'art. 49 del TUEL D.Lgs n. 267/2000 in merito alla proposta di delibera in oggetto come assunta dalla Giunta Comunale;



- l'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che dispone in merito all'espressione dei pareri di competenza dell'Organo di revisione in quanto all'espressione di "pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di: modalità di gestione dei servizi";

Considerato

- l'assoggettamento delle società ed enti di cui sopra al c.d. controllo analogo e quindi la presenza dei requisiti richiesti per la sussistenza dell'in house providing stante le previsioni statutarie richiamate che escludono l'ingresso di privati nelle compagini statutarie evidenziate come recentemente stabilito dalla sentenza della Corte di Cassazione Sez. Unite n. 3330 del 5 febbraio 2019 che, decidendo a contrariis rispetto alla magistratura contabile, ha sentenziato : "*non si è in presenza di una società in house quando lo statuto sociale prevede l'apertura del capitale a soggetti privati*";
- la congruità economica e i benefici per la collettività, così come evidenziato nella relazione tecnica allegata alla delibera n. 73 della Giunta Comunale del 21.9.2021;

Attesa

la conformità dell'atto qui esaminato alle leggi in materia come richiamate nella documentazione sopra citata ed esaminata,

tutto ciò premesso ed esposto

il revisore, per quanto di propria competenza ai sensi dell'art. 239, comma 1), lettera b) n. 3 del Tuel, esprime parere favorevole sulla proposta di delibera e quindi sulla delibera della Giunta Comunale n. 73 del 21/09/2021 che sarà sottoposta all'esame consiliare.

Il Revisore
Dott. Maurizio Baratello

