



Comune di Campagna Lupia
Settore Economico Finanziario

Via Repubblica, 34/36 – 30010 Campagna Lupia (Ve)
Tel. 041/5145932 Fax. 041/5145944... Cod. Fisc.: 00617710272
Sito web: comune.campagnalupia.ve.it



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization



Venice and its Lagoon
Venezia e la sua laguna

Campagna Lupia, lì 18 dicembre 2020

Oggetto: risposta ad osservazioni.

Corte dei conti
Sez. regionale di controllo
Per il veneto
S. Marco, 3538
30124 Venezia

In riferimento alla nota istruttoria della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, si forniscono i seguenti chiarimenti:

Risposta al punto 1

Continuità del Fondo Pluriennale Vincolato

Viene confermata l'incongruenza rilevata in merito al FPV di parte corrente tra l'esercizio 2015 e 2016 per complessivi euro 7.155,50, contestualmente viene dichiarato che gli impegni finanziati con tale margine non hanno prodotto disavanzo.

Fondo crediti dubbia esigibilità

Il comune di Campagna Lupia dal 01/01/2013 è entrato a far parte dell'Unione di Comuni "Città della Riviera del Brenta". L'Unione, attraverso il corpo polizia municipale, gestisce interamente (con proprio personale e attrezzature proprie) le sanzioni per violazione del Codice della strada. La stessa in applicazione di quanto stabilito al punto 3.3 All. 4/2 del D.LGS. 118/2011, accerta per intero l'importo del credito e contestualmente accantona quella parte di entrate di dubbia e difficile esazione, trasferendo solo il netto ai comuni dell'Unione stessa. Pertanto ogni ente non ha un proprio fondo crediti di dubbia esigibilità

specifico per le entrate derivanti da infrazioni al codice della strada, né il comune avrebbe i mezzi per poterle quantificare. Infine è l'Unione stessa che sottopone tali entrate a "sterilizzazione".

In merito all'assenza del fondo crediti dubbia esigibilità viene evidenziato quanto segue.

- Il principio contabile applicato n. 3.3 prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito, anche se non è certa la loro riscossione integrale (ad esempio le sanzioni amministrative al codice della strada, gli oneri di urbanizzazione, ecc.). Con riferimento all'accantonamento, il principio applicato n. 3.3 precisa che tra le spese di ciascun esercizio deve essere stanziata un'apposita posta contabile (di parte corrente in c/capitale), denominata "accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità", il cui ammontare è determinato in relazione:

- alla dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti di dubbia e difficile esazione che si prevede si formeranno nell'esercizio;
- alla loro natura;
- alla capacità di riscossione dei crediti di dubbia e difficile esazione nei precedenti cinque esercizi

Ai fini della determinazione del fondo, la scelta del livello di analisi dei crediti (tipologia, categoria, capitolo) è lasciata al singolo ente.

Non richiedono l'accantonamento al fondo, in quanto considerate sicure:

- i crediti da altre amministrazioni pubbliche, in quanto entrate destinate ad essere accertate a seguito dell'impegno da parte dell'amministrazione erogante;
- i crediti assistiti da fidejussione;
- le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi, sono accertate per cassa;
- le entrate riscosse per conto di altri enti o soggetti da versare a soggetti terzi.

Le voci più importanti che danno vita al fondo potrebbero essere costituite dagli oneri di urbanizzazione, dalle sanzioni al codice della strada, dai ruoli tributari e dagli incassi relativi al servizio asporto rifiuti. Conseguentemente si osserva quanto segue:

- per gli oneri di urbanizzazione, negli ultimi 5 anni, è sempre stato riscosso quanto accertato e quanto conservato a bilancio risulta coperto da fideiussioni;
- per le sanzioni al codice della strada va detto che l'intera gestione è stata affidata all'Unione Città Riviera del Brenta dal 01/01/2013 che provvede al trasferimento delle somme stesse al netto del fondo crediti dubbia esigibilità;

- non sono iscritti a bilancio ruoli di natura tributaria tra le entrate;
- il servizio asporto rifiuti è esternalizzato totalmente a Veritas Spa.

Alla luce di quanto sopra esposto si è ritenuto di non evidenziare nessun accantonamento, in quanto non rilevano particolari crediti di dubbia esigibilità.

Si fa presente che il F.C.D.E. è stato, comunque istituito a partire dal rendiconto 2017, come evidenziato nel successivo punto 4, inoltre all'interno dell'avanzo vi è già un accantonamento (sia pure indiretto) per le infrazioni al codice della strada, costituito da fondi vincolati per euro 131.365,25.

Risposta al punto 2

Nell'incertezza normativa e data l'esiguità delle somme necessarie al finanziamento degli arretrati da erogare a seguito del nuovo CCNL 2018, l'Ente non ha provveduto ad accantonare somme a titolo di arretrati 2016 e 2017, che sono state recuperate nell'anno 2018. Si evidenzia che gli arretrati 2016 e 2017 compresi oneri riflessi ed irap ammontano a complessivi euro 10.027,51.

Risposta al punto 3

Come evidenziato nelle osservazioni si dà atto che l'esercizio 2018 è stato caratterizzato da un gestione di competenza negativa. In tale anno infatti è stata realizzata un'importante opera pubblica ossia l'ampliamento e costruzione della nuova scuola elementare F.lli Bandiera, nella frazione di Lughetto. Tuttavia la gestione successiva ha caratterizzato positivamente l'anno 2019 nel seguente modo:

RISCONTRO RISULTATI DELLA GESTIONE 2019	
Gestione di competenza	2019
Accertamenti	5.333.343,87
Impegni	4.785.362,98
SALDO GESTIONE COMPETENZA	547.980,89
Fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata	340.609,99
Fondo pluriennale vincolato di spesa	91.229,18
SALDO FPV	249.380,81
Gestione dei residui	
Maggiori residui attivi riaccertati (+)	52.866,81
Minori residui attivi riaccertati (-)	234.108,41
Minori residui passivi riaccertati (+)	264.291,55
SALDO GESTIONE RESIDUI	83.049,95
Riepilogo	
SALDO GESTIONE COMPETENZA	547.980,89

SALDO FPV	249.380,81
SALDO GESTIONE RESIDUI	83.049,95
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO	113.279,00
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	317.761,27
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2019	1.311.451,92

Di seguito si riporta anche il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione 2019:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				1.572.620,08
RISCOSSIONI	(+)	546.654,20	4.988.583,13	5.535.237,33
PAGAMENTI	(-)	1.463.330,25	3.823.667,09	5.286.997,34
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.820.860,07
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.820.860,07
RESIDUI ATTIVI	(+)	383.872,26	344.760,74	728.633,00
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	185.116,08	961.695,89	1.146.811,97
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			91.229,18
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN C.TO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			0,00
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER ATTIVITÀ FINANZIARIE ⁽¹⁾	(-)			0,00
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2019 (A) ⁽²⁾	(=)			1.311.451,92
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2019				
Parte accantonata ⁽³⁾				
Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2019 ⁽⁴⁾				42.992,64
Fondo contezioso				30.000,00
Altri accantonamenti				3.517,65
			Totale parte accantonata (B)	76.510,29
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				185.992,46
Vincoli derivanti da trasferimenti				750.000,00
Vincoli derivanti da contrazione di mutui				0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				0,00
Altri vincoli da specificare				0,00
			Totale parte vincolata (C)	935.992,46
			Totale parte destinata agli investimenti (D)	0,00
			Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)	298.949,17
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁶⁾				

Viene inoltre rilevato che la sezione I – risultati della gestione finanziaria - del questionario consuntivo 2018, non è stata correttamente compilata. In particolare euro 128.000,00 non costituisce parte disponibile di avanzo, ma fondi vincolati (per entrate derivanti da infrazioni al codice della strada) per euro 118.000,00 e fondi per finanziamento di spese in conto capitale per euro 10.000,00. Viene data specifica evidenza nel prospetto riassuntivo riportato nella risposta relativa al punto 4.

Risposta al punto 4

L'avanzo iniziale al 01.01.2017 (ossia quello al 31.12.2016 derivante da consuntivo 2016) ammonta a complessivi euro 715.082,60. Tale somma, con la gestione 2017 e relativo consuntivo 2017 ha portato ad un avanzo pari ad euro 441.269,24. Gli incrementi e decrementi sono evidenziati nel prospetto sotto riportato. Per incrementi s'intendono economie di spesa, per decrementi s'intende utilizzo di avanzo, nell'ambito della normativa vigente, nel corso del 2017 effettuato con apposito atto di consiglio comunale, in particolare quelli derivanti da infrazioni al codice della strada sono stati investiti per il miglioramento della viabilità, come previsto dagli artt. 142 e 208 del codice della strada. In merito al risultato di amministrazione 2017, si evidenzia il seguente andamento:

	situazione iniziale 2017	diminuzioni	incrementi	situazione finale 2017
Parte accantonata				
Fondo crediti dubbia esigibilità (cds)			25.000,00	25.000,00
Fondo contenziosi			30.000,00	30.000,00
Altri accantonamenti (ind sindaco)	6.850,00	6.850,00	794,31	794,31
Parte vincolata				-
Fondi vincolati (economie cds)	239.132,92	22.792,34	29.751,83	*246.092,41
Fondi vincolati (opere di culto)	8.450,31		3.000,00	*11.450,31
Fondi per finanz. spese in conto capitale			25.088,67	*25.088,67
Fondi non vincolati	460.649,41	460.000,00	102.194,13	102.843,54
Totale avanzo di amministrazione	715.082,64			441.269,24

Nota: la sommatoria degli importi segnati con asterisco è pari ad euro 282.631,39 come da osservazioni

Con lo stesso principio e per le stesse motivazioni di seguito si evidenzia l'andamento del risultato di amministrazione per l'anno 2018:

	situazione iniziale 2018	utilizzi	incrementi	situazione finale 2018
Parte accantonata				-
Fondo crediti dubbia esigibilità (cds)	25.000,00		4.291,45	29.291,45
Fondo crediti dubbia esigibilità (imu)			3.708,55	3.708,55
Fondo contenziosi	30.000,00			30.000,00

Altri accantonamenti (ind sindaco)	794,31		1.254,99	2.049,30
	-			-
Parte vincolata	-			-
Fondi vincolati (economie cds)	246.092,41	118.000,00	3.272,84	131.365,25
Fondi vincolati (opere di culto)	11.450,31		3.000,00	14.450,31
	-			-
Fondi per finanz. spese in conto capitale	25.088,67	10.000,00	17.876,05	32.964,72
	-			-
Fondi non vincolati	102.843,54	45.000,00	129.367,15	187.210,69
Totale avanzo di amministrazione	441.269,24			431.040,27

Risposta al punto 5

L'ammontare dei residui attivi al 31.12.2018, come evidenziato nelle osservazioni, ammonta a complessivi euro 1.111.768,06, il 64% (euro 721.998,66) deriva da residui attivi da gestione dei residui. All'interno di tale voce **non** vi è nessuna entrata che richiede un accantonamento al f.c.d.e. Infatti:

- **Al titolo I** i residui da esercizi precedenti ammontano a zero
- **Al titolo II** i residui da esercizi precedenti ammontano ad euro 594.354,51. A tal proposito viene evidenziato che la somma pari ad euro 582.535,83 si riferisce al progetto Home Care Premium. Il comune di Campagna Lupia risulta essere comune capofila, per l'intero territorio afferente all' ex Ulss 13, per il progetto Home Care premium finalizzato a offrire assistenza domiciliare ai dipendenti e pensionati pubblici, ai loro coniugi, parenti e affini non autosufficienti, con l'obiettivo di intervenire sulla loro sfera socio-assistenziale e prevenirne il decadimento cognitivo. Tale progetto è finanziato interamente dall'Inps. Tuttavia l'Inps non procede al rimborso delle spese con la stessa celerità con cui l'Ente elabora i propri rendiconti di spesa.
- **Al titolo III** i residui da esercizi precedenti ammontano ad euro 108.527,32. Tale somma è costituita in prevalenza dai trasferimenti che l'Unione città Riviera del Brenta effettua a titolo di infrazioni al codice della strada. Il comune di Campagna Lupia dal 01/01/2013 è entrato a far parte dell'Unione di Comuni "Città della Riviera del Brenta". L'Unione, attraverso il corpo polizia municipale, gestisce interamente (con proprio personale e attrezzature proprie) le sanzioni per violazione del Codice

della strada. La stessa in applicazione di quanto stabilito al punto 3.3 All. 4/2 del D.LGS. 118/2011, accerta per intero l'importo del credito e contestualmente accantona quella parte di entrate di dubbia e difficile esazione, trasferendo **solo il netto** ai comuni dell'Unione stessa. Pertanto l'ente non è tenuto a costituire un proprio fondo crediti di dubbia esigibilità specifico per le entrate derivanti da infrazioni al codice della strada, né il comune avrebbe i mezzi per poterle quantificare. E' l'Unione stessa che sottopone tali entrate a "sterilizzazione".

- **Al titolo IV** i residui da esercizi precedenti ammontano ad euro 18.081,83. Tale somma non si riferisce a entrate da oneri di urbanizzazione (i quali sono stati interamente incassati), ma altri tipi di entrate per le quali non è previsto alcun accantonamento al f.c.d.e.

In merito al fondo crediti dubbia esigibilità al 31.12.2018 per complessivi euro 33.000,00, l'Ente ha provveduto nel seguente modo:

- euro 29.291,45 accantonamento derivante da infrazioni al codice della strada, l'accantonamento si ritiene di carattere prudenziale in quanto, come evidenziato in precedenza è l'Unione dei Comuni che provvede a costituire il f.c.d.e.
- euro 3.708,55 accantonamento per riscossione coattiva imu, applicando il metodo della media semplice.

Risposta al punto 6

In merito alle somme residue per la voce IMU/TASI si osserva un errore di trascrizione, in particolare è stato riportato un numero in più (il numero 1), il dato corretto è 177.875,36 e non 1.177.875,36, che coincide con il riscosso.

Per quanto riguarda il recupero evasione si conferma una bassa percentuale di riscossione. Il mancato recupero si riferisce a riscossione coattiva esercitata nei confronti di soggetti in grosse difficoltà economiche. Alla data attuale il F.c.d.e. è pari agli avvisi di accertamento posti in riscossione coattiva.

Risposta al punto 7

Con deliberazione di C.C. n. 18 del 26/04/2013 è stata rilasciata fideiussione a favore della Nordest Banca Spa nell'interesse dell'A.S.D. Laguna Volley per la realizzazione dell'impianto fotovoltaico presso il palazzetto dello sport di Campagna Lupia. Per tale impianto il GSE eroga un contributo all'A.S.D. Laguna Volley che risulta pari alla rata di mutuo da pagare, pertanto il debito risulta garantito da un'entrata certa.

Il rimborso delle rate di prestito avviene regolarmente.

Risposta al punto 8

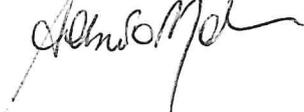
In merito agli organismi partecipati va detto che non vi è un'unica asseverazione sottoscritta dagli organi di controllo, ma vi sono due asseverazioni distinte ma coincidenti sottoscritte da parte dei rispettivi organi di controllo.

In merito al secondo periodo del punto 8, erroneamente è stato inteso il sistema informatico, anziché sistema informativo. Il sistema informativo consente di rilevare i rapporti finanziari, economici e patrimoniali tra l'Ente e le sue società partecipate.

Cordiali saluti.

Il Sindaco

Alberto Natin



Il Revisore Unico

Dott. Alberto Matteazzi

