



COMUNE DI PAESE

PROVINCIA DI TREVISO

Determinazione N. 304

Paese, 17-05-2016

UFFICIO: TRIBUTI

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE - CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ORDINARIA E COATTIVA, DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA', DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DELLA TOSAP, NONCHE' DEL SERVIZIO PUBBLICHE AFFISSIONI PER IL PERIODO DAL 01/07/2016 AL 31/12/2020 - C.I.G. 6695490D20

DETERMINAZIONE A CONTRATTARE

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

VISTI:

- il Documento unico di programmazione 2016-2019, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 11 del 31/03/2016;
- il bilancio di previsione 2016-2018, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 12 del 31/03/2016;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 52 del 04/04/2016, ad oggetto "Piano esecutivo di gestione – Piano della performance - 2016-2018 - Assegnazione delle risorse finanziarie, umane e strumentali per il triennio 2016-2018 nelle more della definizione degli obiettivi di gestione";

VISTA la determinazione del Dirigente n. 915 del 29 dicembre 2015, con la quale sono stati nominati i titolari delle posizioni organizzative ed altresì delegati a tali titolari l'esercizio delle funzioni e compiti e l'adozione dei provvedimenti ed atti individuati nella determinazione medesima;

DATO ATTO di non trovarsi in situazioni di conflitto d'interessi, anche potenziale, come disposto dall'art.6-bis della legge n. 241/1990, dall'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e dall'art. 6 del Codice di comportamento aziendale;

PREMESSO che:

- l'imposta comunale sulla pubblicità, il diritto delle pubbliche affissioni, ivi compreso il servizio della materiale affissione dei manifesti e la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, del Comune di Paese, sono affidati in concessione a soggetto privato iscritto all'Albo di cui all'art. 53 del decreto legislativo 15 dicembre 1997 n. 446;
- il suddetto contratto di concessione è scaduto il 31/12/2015;
- con determinazione dirigenziale n. 861 in data 18 dicembre 2015, sulla scorta di quanto espresso dall'ex Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, ora Autorità nazionale anticorruzione, con deliberazione n. AG 33/13 del 16 maggio 2013, al fine di dare continuità all'azione amministrativa ed assicurare il regolare svolgimento dei predetti servizi, è stata disposta la proroga "tecnica" del contratto rep. n. 221 sottoscritto in data 27 giugno 2011 per la concessione del servizio di accertamento, liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP) nonché del servizio pubbliche affissioni, per il tempo strettamente necessario al reperimento, con le ordinarie procedure, di un nuovo contraente;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 21 aprile 2016, dichiarata immediatamente eseguibile, atteso che la modalità di gestione in concessione, praticata da questo Ente già da

decenni, risulta economicamente più vantaggiosa rispetto alla gestione diretta che richiederebbe l'impiego di almeno due dipendenti, e l'attuale organico non lo consente, oltre alla dotazione dei mezzi necessari ad assicurare il servizio delle pubbliche affissioni, è stato stabilito:

1. di procedere all'affidamento in concessione, per i motivi ivi esposti, del servizio di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP) nonché del servizio pubbliche affissioni, per il periodo 1° luglio 2016 - 31 dicembre 2020;
2. di approvare il capitolato d'oneri, allegato alla deliberazione stessa per farne parte integrante e sostanziale, recante da disciplina della concessione dei suddetti servizi;
3. di dare atto che il Dirigente dell'Ente, o suo delegato, provvederà all'espletamento della procedura prevista dal Codice degli appalti pubblici approvato con decreto legislativo n. 50/2016 per l'individuazione, tra i soggetti privati iscritti all'albo di cui all'art. 53, comma 1, del decreto legislativo n. 446/1997, del soggetto privato stesso cui affidare il servizio di cui trattasi;

DATO ATTO che, in esecuzione della suddetta deliberazione del Consiglio comunale, è necessario procedere all'avvio della procedura ai fini dell'affidamento del servizio di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP) nonché del servizio pubbliche affissioni, per il periodo 1° luglio 2016 - 31 dicembre 2020;

VISTO l'art. 52 del succitato decreto legislativo n. 446/1997 che dispone che le attività di riscossione ed accertamento siano affidate nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/203/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.", di seguito Codice dei contratti;

VISTO il Capitolato d'oneri approvato dal Consiglio comunale con la succitata deliberazione n. 15/2016;

DATO ATTO che, secondo quanto espresso dall'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC con comunicato del Presidente del 22/12/2015, l'affidamento in questione si qualifica come concessione di servizi atteso che gravano sull'operatore economico i seguenti rischi economici:

- il soggetto aggiudicatario è tenuto a garantire al Comune un minimo annuo, a prescindere dalle reali riscossioni, stabilito in € 170.000,00 al netto dell'aggio;
- tra i servizi oggetto di affidamento è ricompresa la riscossione coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e sulla tassa occupazione suolo pubblico;
- l'aggio, riconosciuto come compenso all'aggiudicatario, è calcolato in percentuale alle somme effettivamente riscosse e non a quelle accertate;

VISTI:

- l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, che prevede la facoltà per le amministrazioni pubbliche di ricorrere alle convenzioni di cui al comma 1 del medesimo articolo, ovvero l'obbligo di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili con l'oggetto delle convenzioni stesse;
- l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, che ribadisce, per quanto attiene agli enti locali, l'applicazione delle predette disposizioni, prevedendo altresì la facoltà di ricorrere, per gli acquisti suddetti, alle convenzioni stipulate

dalle centrali di committenza regionali ai sensi del comma 456, ovvero l'obbligo di utilizzarne i parametri prezzo-qualità come limiti massimi;

- l'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006, e successive modificazioni, che prevede l'obbligo di ricorrere, ai fini dell'acquisizione di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al mercato elettronico della pubblica amministrazione-MEPA;

DATO ATTO:

- che non risulta attiva alcuna convenzione CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999, né alcuna convenzione stipulata da centrali di committenza regionali ai sensi dell'art. 1, comma 456, della legge n. 296/2006, utilizzabili per l'acquisizione del servizio di cui sopra, a norma dell'art. 1, comma 449, della medesima legge n. 296/2006;
- che il servizio da acquisire non è presente nel mercato elettronico della pubblica amministrazione - MEPA - di cui all'art. 1, comma 450, della legge n. 196/2006;

VISTI gli artt. 164 e seguenti, del succitato Codice dei contratti, ove sono disciplinate le norme applicabili alle procedure di aggiudicazione dei contratti di concessione;

DATO ATTO che l'importo complessivo della concessione, determinato ai sensi dell'art. 167 del predetto Codice dei contratti, è di € 187.920,00, dunque inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. a) del medesimo Codice, e ritenuto pertanto di indire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera b) del Codice stesso, per la concessione di servizi in questione, per il periodo 1° luglio 2016 - 31 dicembre 2020;

VISTO l'art. 30 del Codice dei contratti ove sono stabiliti i principi per l'affidamento e l'esecuzione di appalti e concessioni e ritenuto di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza alla presente procedura, atteso che già da molti anni il servizio è gestito in concessione da soggetti iscritti all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni, istituito presso il ministero dell'Economia e delle Finanze, e che, dall'esperienza registrata anche in altri Comuni del territorio provinciale, non risulta una diffusa partecipazione alle procedure di gara per l'affidamento di servizi analoghi a quello in oggetto;

RITENUTO, pertanto, di non procedere ad una selezione delle manifestazioni di interesse che perverranno e di ammettere automaticamente tutti gli operatori economici interessati, aventi i requisiti previsti dall'art. 2 del Disciplinare di gara, che presentano la propria offerta nei termini e con le modalità indicati all'art. 3 del Disciplinare di gara;

DATO ATTO che gli oneri per la sicurezza sono paria zero. Per i servizi in questione non vengono ravvisati rischi da interferenze di cui all'art. 26, comma 5, del decreto legislativo n. 81/2008, trattandosi di attività intellettuali, per le quali non ricorre l'obbligo di redazione del DUVRI di cui al comma 3 del medesimo articolo;

RITENUTO di procedere all'aggiudicazione della presente procedura secondo il criterio di cui all'articolo 95, comma 2 del Codice dei contratti, ovvero a favore dell'operatore economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come disciplinato all'art. 1 del Disciplinare di gara e mediante l'applicazione del metodo aggregativo compensatore;

RITENUTO di riservarsi la facoltà:

- di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;

- di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, esigenze di bilancio, ecc.) senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

RITENUTO di approvare lo schema di avviso di manifestazione di interesse, che si allega sub “1” alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

RITENUTO di approvare, altresì, il disciplinare di gara ed i relativi allegati, che si allega sub “2” alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che tutti gli atti inerenti la presente procedura di gara, ivi compreso il Capitolato d'oneri, saranno pubblicati all'Albo pretorio on line e sul sito sul sito istituzionale del Comune, nella sezione “Amministrazione trasparente”, ai sensi dell'art. 29 del Codice dei contratti;

DATO ATTO che si procederà, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo all'aggiudicazione stessa, con le medesime suddette modalità;

DATO ATTO, altresì, che:

- l'offerta è vincolante per l'Impresa aggiudicataria, mentre il vincolo contrattuale sorge per l'Amministrazione aggiudicatrice dal momento in cui la determinazione di aggiudicazione diviene efficace a seguito dell'esito positivo dei controlli prescritti dall'art. 32, comma 7 del Codice dei contratti;
- il contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del più volte citato Codice dei contratti, sarà stipulato in modalità elettronica secondo le norme vigenti, mediante scrittura privata, da registrare in caso d'uso;

ATTESO che, secondo quanto disposto dall'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, in relazione all'importo della presente concessione, è necessario impegnare la somma di € 225,00 da versare all'Autorità stessa a titolo di contribuzione;

DATO ATTO che la spesa di € 225,00 trova copertura al capitolo 1281 “Servizi diversi ufficio tributi” del P.E.G. 2016-2018, esercizio 2016, codice di bilancio 01.04-1.03.02.13.000, sul quale viene prenotato, a norma dell'art. 183, comma 3, del decreto legislativo n. 267/2000, l'impegno di spesa;

DATO ATTO che è stato acquisito dall'A.N.A.C. il codice identificativo di gara (C.I.G.) n. 6695490D20;

VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 - Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, e successive modificazioni, ed in particolare l'art. 107, in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza, gli artt. da 183 a 185 nonché l'art. 191, disciplinanti il procedimento di spesa e le regole procedurali per l'assunzione degli impegni per l'effettuazione di spese e l'art. 192 “*Determinazioni a contrattare e relative procedure*”;
- il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ed in particolare l'art. 25, sulle competenze dei dirigenti;

VISTI i pareri favorevoli, resi ai sensi dell'art. 147-*bis* del decreto legislativo n. 267/2000, nonché il visto di cui all'art. 9 del decreto-legge n. 78/2009, convertito dalla legge n. 102/2009;

DETERMINA

1. di prendere atto del capitolato d'oneri per la concessione del servizio di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP) nonché del servizio pubbliche affissioni, per il periodo 1° luglio 2016 - 31 dicembre 2020, approvato con delibera del Consiglio comunale n. 15 in data 21 aprile 2016, dichiarata immediatamente eseguibile;
2. di indire, per i motivi esposti in parte narrativa, ai fini dell'aggiudicazione dei suddetti servizi, una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera b) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti dando atto:
 - che l'importo complessivo della concessione, determinato ai sensi dell'art. 167 del predetto Codice dei contratti, è di € 187.920,00;
 - di non procedere ad una selezione delle manifestazioni di interesse che perverranno e di ammettere automaticamente tutti gli operatori economici interessati, aventi i requisiti previsti dall'art. 2 del Disciplinare di gara, che presentano la propria offerta nei termini e con le modalità indicati all'art. 3 del Disciplinare di gara;
 - che gli oneri per la sicurezza sono paria zero;
 - di procedere all'aggiudicazione della presente procedura secondo il criterio di cui all'articolo 95, comma 2 del suddetto Codice dei contratti, ovvero a favore dell'operatore economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come disciplinato all'art. 1 del Disciplinare di gara e mediante l'applicazione del metodo aggregativo compensatore;
 - di riservarsi la facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
 - di riservarsi, altresì, la facoltà di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, esigenze di bilancio, ecc.) senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;
3. di approvare lo schema di avviso di manifestazione di interesse, allegato sub “1” alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
4. di approvare, altresì, il disciplinare di gara ed i relativi allegati, allegato sub “2” alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che il contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del più volte citato Codice dei contratti, sarà stipulato in modalità elettronica secondo le norme vigenti, mediante scrittura privata, da registrare in caso d'uso;
6. di impegnare la somma di € 225,00 a titolo di contribuzione a favore dell'ANAC, al capitolo 1281 “Servizi diversi ufficio tributi” del P.E.G. 2016-2018, esercizio 2016, codice di bilancio 01.04-1.03.02.13.000;
7. di dare atto che si procederà con successiva determinazione, dopo l'aggiudicazione, all'assunzione dell'impegno di spesa relativo all'aggio spettante al concessionario, oltre all'IVA;
8. di dare atto, altresì, che il principio in materia di trasparenza, di cui all'art. 29 del Codice dei contratti, è soddisfatto mediante la pubblicazione della presente determinazione, ivi compresi gli allegati “1” e “2”, e del Capitolato d'oneri all'Albo pretorio on line e sul sito istituzionale del Comune, nella sezione “Amministrazione trasparente”, con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Li, 17-05-2016

Il Titolare di posizione organizzativa delegato

Roberta Pestrin