



# COMUNE DI SAREGO

Provincia di Vicenza

**ORIGINALE**

Deliberazione N. **75**

in data **03-08-2023**

## *Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale*

**Oggetto:**

**ACQUISIZIONE DELLA PARTECIPAZIONE SOCIALE IN AGNO CHIAMPO AMBIENTE IN ORDINE ALL'AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA STESSA SOCIETA' DELLA GESTIONE INTEGRATA DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA: APPROVAZIONE SCHEMA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E RELATIVI ALLEGATI AI FINI DELLA PUBBLICA CONSULTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 5, COMMA 2, DEL D.LGS. N. 175/2016**

L'anno *duemilaventitre* il giorno *tre* del mese di *agosto* alle ore *17:41*, in modalità parzialmente virtuale, nella Residenza Municipale ed in videoconferenza, per riunione di Giunta.

Eseguito l'appello, risultano:

<b>Giacomello Jessica</b>	<b>Sindaco</b>	<b>Presente</b>
<b>Pretto Sara</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente in videoconferenza</b>
<b>Negro Federico</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente</b>
<b>Malesan Silvano Walter</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente</b>
<b>Bedin Elisa</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente in videoconferenza</b>

Presenti n. **5** Assenti n. **0**

Partecipa alla seduta il Dott. *Finelli Pasquale* Segretario del Comune, presente in videoconferenza. La Sig.ra *Giacomello Jessica* nella sua qualità di *Sindaco* assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

## **PARERI DI COMPETENZA**

Premesso che la proposta di deliberazione di Giunta Comunale in ordine al seguente oggetto:

**ACQUISIZIONE DELLA PARTECIPAZIONE SOCIALE IN AGNO CHIAMPO AMBIENTE IN ORDINE ALL'AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA STESSA SOCIETA' DELLA GESTIONE INTEGRATA DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA: APPROVAZIONE SCHEMA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE E RELATIVI ALLEGATI AI FINI DELLA PUBBLICA CONSULTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 5, COMMA 2, DEL D.LGS. N. 175/2016**

ha conseguito i pareri di competenza secondo quanto prescritto dall'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 nelle seguenti risultanze:

---

Parere *Favorevole* in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000.

*Sarego li, 03-08-2023*

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Zuffellato Paola  
(firmato digitalmente)

---

Parere *Favorevole* in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000.

*Sarego li, 03-08-2023*

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Cola Francesca  
(firmato digitalmente)

## LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 14, comma 27, lett. f), del decreto-legge n. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla legge 122/2010, e successive modificazioni e integrazioni, l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi rientrano tra le funzioni fondamentali dei Comuni, ai sensi dell'art. 117, comma 2, lett. p) della Costituzione;
- la gestione dei rifiuti urbani è un servizio pubblico di rilevanza economica caratterizzato dall'obbligatorietà della prestazione, rientrante nella definizione comunitaria di servizio di interesse economico generale (SIEG), con riferimento descrittivo nell'art. 117, comma 2, del D.lgs. n. 152/2006, il quale stabilisce che *“la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse”*;
- i Comuni, in forma singola o associata, hanno l'obbligo di garantire lo svolgimento del servizio di gestione dei rifiuti urbani: l'art. 198, comma 1, del D.lgs. n. 152/2006 prevede, infatti, che i Comuni concorrono, nell'ambito delle attività svolte ai sensi dell'art. 200 dello stesso decreto, alla gestione dei rifiuti urbani.

Dato atto che il servizio è riconducibile ad interventi che, sulla base di quanto previsto dal D.lgs. 267/2000 e s.m.i. e dalle diverse normative di settore, rientrano nelle funzioni istituzionali del Comune di Sarego, e pertanto funzionali al perseguimento delle stesse finalità istituzionali dell'ente; Considerato che il Comune di Sarego con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 29.11.2022, ha proceduto ad una variazione della sezione operativa del DUP 2022/24, specificando che, all'interno del programma “Ambiente e Territorio”, la volontà espressa dall'Amministrazione Comunale nelle linee programmatiche di governo approvate con deliberazione consiliare n. 23 del 01/07/2022, è quella di rivalutare le modalità di raccolta dei rifiuti nel territorio comunale, intesa anche nel senso di valutare l'opportunità di procedere all'esternalizzazione del servizio rifiuti ad una società partecipata, sfruttando la calmierazione dei costi tramite sinergie ed economie di scala assieme ad altri comuni soci. Con la medesima deliberazione n. 51/2022, l'Amministrazione si riservava di valutare ogni possibile soluzione che possa portare:

- ad una scelta di convenienza economica, in termini di economicità verso la comunità amministrata, optando per soluzioni che offrono costi dei servizi economicamente più convenienti rispetto a quelli che sostiene l'Ente locale, in qualità di gestore diretto del servizio;
- ad una scelta sostenibile finanziariamente, optando per l'acquisto di quote in una società strutturalmente in attivo, con fatturato medio al di sopra dei limiti posti dal TULP, con chiusura in utile;

Considerato inoltre che con Deliberazione del Consiglio Comunale n.9 del 23/03/2023 avente per oggetto: ESAME ED APPROVAZIONE DEL DUP 2023/2025 (si veda Allegato 3), il Comune ha provveduto ad approvare il DUP 2023/2025 all'interno del quale è prevista una specifica Missione 9 che prevede espressamente la scelta di affidare il servizio di gestione dei rifiuti ad una società secondo il modello dell'in-house providing;

Ricordato che:

- il Consiglio di Bacino Vicenza è l'Ente territorialmente competente per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani a livello provinciale e conseguentemente anche per il Comune di Sarego;
- Nell'ambito di competenza del Bacino si contano n. 90 Comuni, il cui servizio rifiuti risulta attualmente gestito da diverse società quali: Agno Chiampo Ambiente, Alto Vicentino Ambiente, Consorzio CICLAT, ATI SESA/Idealservice, SIT, Soraris, Uilya e Valore Ambiente..;
- in sede di Convocazione presso l'Autorità di Bacino del 30/06/2020 la stessa autorità ha invitato i Comuni non ricompresi nelle compagini delle società predette ad effettuare

approfondite valutazioni sull'opportunità di individuare un gestore cui associarsi per affidare il servizio di igiene urbana;

- il Comitato del Consiglio di Bacino, con propria Deliberazione n. 29 del 29 dicembre 2022, su richiesta del Comune di Sarego nota pec, ns. prot. n. 20142 del 15.12.2022, ha autorizzato, con validità fino al 31 dicembre 2023, questo Comune a intraprendere il percorso di adesione ad una gestione tramite strumento *in house providing* per i servizi di igiene urbana, raccolta e smaltimento rifiuti e gestione del centro comunale di raccolta, sotto la condizione del rispetto di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente, e dando atto che la richiesta è coerente con la programmazione del Bacino sull'allineamento delle scadenze degli affidamenti, al fine di procedere con la gestione in capo ad un soggetto unico entro il 2030, secondo quanto previsto dal D.U.P. 2023/2025;
- con la citata deliberazione il Comitato ha autorizzato il Comune di Sarego alla proroga dell'affidamento in essere alla società R.T.I. S.E.S.A. S.p.a – IDEALSERVICE Soc.Coop. nelle more del completamento delle procedure di affidamento *in house providing* del servizio in questione;

Dato atto che con propria nota comunicazione prot. 20101 del 15.12.2022, il Comune di Sarego ha comunicato al gestore ambientale Agno Chiampo Ambiente S.r.l., la propria intenzione di voler intraprendere il percorso di ingresso nella società, finalizzato al contestuale affidamento *in house providing* del servizio di igiene urbana;

Preso atto della determinazione area tecnica r.g. n. 128 del 29.03.2023, con la quale si procedeva alla proroga contrattuale alla società R.T.I. S.E.S.A. S.p.a – IDEALSERVICE Soc.Coop. al 31.12.2023 del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani del Comune di Sarego;

Preso atto che:

- a mezzo email PEC del 14 luglio 2023 (prot. n. IN/868 Agno Chiampo Ambiente S.r.l.), indirizzata al Consiglio di Amministrazione di ACA, il Socio Comune di Montecchio Maggiore ha comunicato la volontà di cedere parte della quota della partecipazione detenuta in ACA pari alla misura dello 0,10% (zero dieci percento) al Comune di Sarego al prezzo di Euro 4.446,115 (quattromila quattrocento quarantasei//115) calcolato sulla base del Patrimonio netto della Società risultante dal bilancio di esercizio 2022 pari ad Euro 4.446.115,00= da pagarsi contestualmente al momento del trasferimento della partecipazione che avverrà entro 60 giorni dalla scadenza del termine previsto dall'art. 9 dello Statuto Sociale per l'esercizio del diritto di prelazione spettante agli altri soci della Società;

- a mezzo email PEC del 14 luglio 2023 (prot. n. IN/871 Agno Chiampo Ambiente S.r.l.), indirizzata al Consiglio di Amministrazione di ACA, il Socio Comune di Brendola ha comunicato la volontà di cedere parte della quota della partecipazione detenuta in ACA pari alla misura dello 0,10% (zero dieci percento) al Comune di Sarego al prezzo di Euro 4.446,115 (quattromila quattrocento quarantasei//115) calcolato sulla base del Patrimonio netto della Società risultante dal bilancio di esercizio 2022 pari ad Euro 4.446.115,00= che sarà pagato contestualmente al momento del trasferimento della partecipazione che avverrà entro 60 giorni dalla scadenza del termine previsto dall'art. 9 dello Statuto Sociale per l'esercizio del diritto di prelazione spettante agli altri soci della Società;

- l'Assemblea dei soci della società ACA, tenutasi in data 28.06.2023, nel corso della quale è stato acquisito il gradimento dei nuovi soci (Comuni di Sarego e Sossano) da parte degli organi societari;

- Ad oggi tutti i soci portatori di legittimo diritto all'esercizio della prelazione nell'acquisto delle quote offerte in vendita da parte dei Comuni Soci, hanno manifestato la rispettiva volontà di rinunciare all'esercizio del diritto e, conseguentemente, all'acquisto;

Vista:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 44 del 13 luglio 2023 del Comune di Montecchio

Maggiore, avente ad oggetto “Cessione di quote della Società partecipata Agno Chiampo Ambiente Srl ai Comuni di Sarego e di Sossano.”;

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 43 del 23 luglio 2023 del Comune di Brendola, avente ad oggetto “Cessione di quote della Società partecipata Agno Chiampo Ambiente Srl ai Comuni di Sarego e di Sossano.”;

Visto quindi che il Comune di Sarego, acquisite le sopra richiamate disponibilità, intende acquistare una quota complessiva pari allo 0,20% (zeroventi/percento) del capitale sociale di ACA al prezzo di Euro 8.892,23=sulla base del Patrimonio netto della Società risultante dal bilancio di esercizio 2022 pari ad Euro 4.446.115,00=, che sarà pagato contestualmente al momento del trasferimento della partecipazione che avverrà entro 60 giorni dalla scadenza del termine previsto dall’art. 9 dello Statuto Sociale per l’esercizio del diritto di prelazione spettante agli altri soci della Società.

Richiamato il D.lgs. n. 175/2016 e s.m.i. che ha disciplinato in maniera unitaria le società a partecipazione pubblica, in particolare, l’art. 5, comma 1 e comma 2, i quali dispongono che:

*Comma 1: Ad eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l’acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l’atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all’articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all’articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell’azione amministrativa.*

*Comma 2; l’atto deliberativo di cui al comma 1 dà atto della compatibilità dell’intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese. Gli enti locali sottopongono lo schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica, secondo modalità da essi stessi disciplinate;*

Atteso che , Agno Chiampo Ambiente S.r.l. ha presentato la propria proposta organizzativa e tecnico-economica di organizzazione del servizio costituita dalla documentazione di seguito elencata, in cui sono precisate le caratteristiche tecniche delle prestazioni relative al servizio di igiene urbana con le corrispondenti schede di costo, sulla base di un orizzonte temporale di affidamento del servizio la cui decorrenza è stabilita dal 01.01.2024 e fino a tutto il 31.12.2029, articolata come segue:

- Valutazioni tecniche ed economiche per l’estensione dei servizi di raccolta Comune di Sarego” (ns. prot. n. 11677/2023) **Allegato sub A**;

- Relazione sul governo societario e sulla sostenibilità economico-finanziaria –business plan” in (atti ns. prot. n. 12086/2023) **Allegato sub B**;

Vista la “*Relazione sulla congruità tecnico-economica dell’offerta di Agno Chiampo Ambiente per il servizio di gestione dei rifiuti urbani*” (ai sensi dell’art. 5 del D.Lgs. 175/2016)”, redatta del Dr. Andrea Treu (in atti ns. prot. n. 12447/2023), formulata ai sensi del combinato disposto di cui all’art. 5 del D.lgs. n. 175/2016, agli artt. 14 e 17 del D.lgs. 201/2022 e all’art. 7 del D.lgs. n. 36/2023 – **Allegato sub C**;

Ricordato inoltre che la missione svolta dall’ente locale, per il tramite della propria partecipata pubblica, dovrà essere orientata a garantire il servizio senza l’obiettivo precipuo di ricavarne un diretto e esclusivo vantaggio economico, ma piuttosto avendo ben chiaro che la natura pubblica della gestione societaria deve assolvere alla missione affidata all’ente locale dall’ordinamento ed essere primariamente orientata a garantire alla comunità di cittadini amministrata, un accesso etico ai servizi offerti, in linea con le disposizioni di cui all’art. 3, co. 2 della Costituzione;

Visto che sulla scorta delle premesse è stato predisposto lo schema di deliberazione consiliare avente ad oggetto:” “ACQUISIZIONE DELLA PARTECIPAZIONE SOCIALE IN AGNO CHIAMPO AMBIENTE S.R.L. E DELIBERAZIONE IN ORDINE ALL’AFFIDAMENTO *IN HOUSE PROVIDING* ALLA STESSA SOCIETÀ DELLA GESTIONE INTEGRATA DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA”, (Allegato sub 1), completo della proposta organizzativa e tecnico-economica di organizzazione del servizio da parte di ACA dello statuto della società e della relazione, redatta del Dr. Andrea Treu formulata ai sensi del combinato disposto di cui all’art. 5 del D.lgs. n. 175/2016, agli artt. 14 e 17 del D.lgs. 201/2022 e all’art. 7 del D.lgs. n. 36/2023, (Allegati sub A-B-C-D);

Ritenuto:

1. di dover approvare lo schema di deliberazione di Consiglio Comunale, che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto come (Allegato sub1 e completo dei propri allegati sub A –B –C -D), finalizzato all’acquisizione delle quote del capitale sociale della Società Agno Chiampo Ambiente Srl (ACA), nella misura su indicata, ai fini della generale conoscenza e per effettuare le formalità di pubblica consultazione prevista dall’art. 5, comma 2, del D.lgs. 175/2016;
2. di stabilire le modalità operative di pubblicazione del suddetto schema di deliberazione affinché, chiunque ne abbia interesse, possa presentare le proprie osservazioni;

Richiamata la Deliberazione di Consiglio comunale n. 9 del 23/03/2023 che ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025;

Richiamata la Deliberazione di Consiglio comunale n. 10 del 23/03/2023 che ha approvato il bilancio di previsione 2023/2025 e successive modifiche ed integrazioni;

Richiamata la Deliberazione di Giunta comunale n. 39 del 13/04/2023 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 (P.E.G.), parte finanziaria, e successive modifiche ed integrazioni;

Visti:

- lo Statuto comunale;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 152/2006;
- il D.lgs. n. 175/2016;
- il D.lgs. n. 36/2023;
- il vigente regolamento di contabilità dell’Ente;

Acquisiti i pareri ai sensi dell’art.49, comma 1, e dell’art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa e di regolarità contabile, favorevolmente espressi;

A voti unanimi espressi nei modi e nelle forme di legge

## **DELIBERA**

1. Di rendere la premessa narrativa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di approvare lo schema della deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: “ACQUISIZIONE DELLA PARTECIPAZIONE SOCIALE IN AGNO CHIAMPO AMBIENTE S.R.L. E DELIBERAZIONE IN ORDINE ALL’AFFIDAMENTO *IN HOUSE PROVIDING* ALLA STESSA SOCIETÀ DELLA GESTIONE INTEGRATA DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA”, che viene allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, completo dei propri allegati, quale (**Allegato sub1**) e dei relativi

allegati a seguire:

- “Valutazioni tecniche ed economiche per l’estensione dei servizi di raccolta Comune di Sarego” (ns. prot. n. 11677/2023) **Allegato sub A**;
  - “Relazione sul governo societario e sulla sostenibilità economico-finanziaria –business plan” in (atti ns. prot. n. 12086/2023) **Allegato sub B**;
  - “Relazione sulla congruità tecnico-economica dell’offerta di Agno Chiampo Ambiente per il servizio di gestione dei rifiuti urbani (ai sensi dell’art. 5 del D.Lgs. 175/2016)”, redatta ai sensi dell’art. 5 del D.lgs. 175/2016, e degli artt. 14 e 17 del D.lgs. 201/2022 e dell’art. 7 del D.lgs. 36/2023, redatta del Dr. Andrea Treu (in atti ns. prot. 12447/2023), **Allegato sub C**;
  - Statuto della società pubblica Agno Chiampo Ambiente S.r.l. (in atti ns. prot.n. 12251/2023) **Allegato sub D**;
3. Di dare atto che, ai sensi dell’art. 4, commi 1 e 2, del D.lgs. 175/2016, l’acquisizione della partecipazione alla suddetta Società è strettamente necessaria al conseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Sarego;
  4. Di disporre che il suddetto schema di deliberazione completo degli allegati sia pubblicato per venti giorni all’Albo Pretorio on-line del Comune, ai fini della generale conoscenza e per effettuare le formalità di pubblica consultazione previste dall’art. 5, comma 2, del D.lgs. 175/2016, prima di richiedere il parere dell’Organo di Revisione Contabile propedeutico all’approvazione in Consiglio Comunale;
  5. Di disporre che, contestualmente alla pubblicazione, sia data notizia dell’approvazione del suddetto schema mediante pubblicazione di un avviso sulla home page del sito istituzionale del Comune e nella sezione “Amministrazione trasparente”;
  6. Di dare atto che, entro il suddetto termine di venti giorni, chiunque abbia interesse può presentare le proprie osservazioni mediante invio delle stesse al protocollo del Comune. Tali osservazioni saranno oggetto di esame e valutazione ed in merito al loro contenuto il Consiglio Comunale si pronuncerà in sede di adozione del provvedimento finale di approvazione della delibera di cui al precedente punto 2;
  7. Di dare atto che con della determinazione area tecnica r.g. n. 128 del 29.03.2023, si è proceduto alla proroga contrattuale alla società R.T.I. S.E.S.A. S.p.a – IDEALSERVICE Soc.Coop. al 31.12.2023 del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani del Comune di Sarego, nelle more del completamento delle procedure di affidamento *in house providing* del servizio in questione;
  8. Di dichiarare che la somma finalizzata all’acquisto delle quote sociatarie ACA, per complessivi Euro 8.892,22 (ottomilaottocentonovantadue/22) trova copertura finanziaria al capitolo n. 3348: ”Acquisto titoli societari” Missione 1 , Programma 3, Titolo III: spese per incremento attività finanziarie. Acquisizione di partecipazioni in imprese partecipate, del Bilancio 2023, e sarà impegnata con successiva determinazione da parte del Responsabile del servizio competente.

Di dichiarare, con separata votazione unanime approvazione, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, quarto comma, del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, stante l’urgenza di darvi esecuzione.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE  
Giacomello Jessica  
(Firmato digitalmente)

Il Segretario COMUNALE  
Finelli Pasquale  
(Firmato digitalmente)