



COMUNE DI DUEVILLE

Provincia di Vicenza

DECRETO N. 1 DEL 26/01/2021

OGGETTO:

MISURE DI SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA DI FUNZIONAMENTO DEGLI ORGANI COLLEGIALI, EX ART. 73 DEL DECRETO-LEGGE 17 MARZO 2020, N. 18, "MISURE DI POTENZIAMENTO DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE E DI SOSTEGNO ECONOMICO PER FAMIGLIE, LAVORATORI E IMPRESE CONNESSE ALL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19". SEDUTE CONSILIARI IN VIDEOCONFERENZA.

IL SINDACO

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti:

- il D.L. n. 23.02.2020 n. 6 contenente *"Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;
- il D.P.C.M. 25.02.2020 contenente ulteriori disposizioni attuative del D.L. 23.02.2020 n. 6, recante *"Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;
- la Direttiva n. 1/2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Ministro per la Pubblica Amministrazione con la quale sono state fornite le prime indicazioni in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 nelle pubbliche amministrazioni al di fuori delle aree di cui all'articolo 1 del D.L. n. 6 del 2020;
- il D.P.C.M. 08.03.2020 contenente *"Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;
- il D.P.C.M. 11.03.2020 contenente *"Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale"*;
- la Direttiva n. 2 del 12.03.2020 contenente *"Indicazioni in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165"*;
- il D.L. 17.03.2020 n. 18 riguardante *"Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;
- l'art.1 comma 5 del DPCM del 18 ottobre 2020 che testualmente cita *"... nell'ambito delle pubbliche amministrazioni le riunioni si svolgono in modalità a distanza, salvo la sussistenza di motivate ragioni..."*;
- la circolare del 27/10/2020 del Ministero dell'Interno avente ad oggetto *"Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 18 ottobre 2020. Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19. Applicabilità alle sedute di giunta e Consiglio comunale"*;

PREMESSO che l'emergenza derivante dall'epidemia COVID-19 impone alle Amministrazioni Pubbliche l'adozione di misure organizzative "temporanee" in grado di "governare" l'emergenza sanitaria in corso, garantendo nel contempo il più celere disimpegno dell'attività del Consiglio



COMUNE DI DUEVILLE

Provincia di Vicenza

Comunale e assicurando massima tempestività nelle decisioni spettanti all'organo di indirizzo e controllo, anche attraverso modalità di partecipazione che evitino la necessaria compresenza fisica e assicurino comunque ai singoli componenti del Consiglio la piena possibilità di partecipazione alle sedute;

VISTI:

- il capo I, sezione III, del D.Lgs 82/2005 (Codice dell'amministrazione digitale) inerente l'uso delle tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni nell'azione amministrativa anche degli Enti Locali;
- l'art. 73 del D.L. 17 Marzo 2020 n. 18 il quale, al comma 1, testualmente recita: *“Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 Gennaio 2020, i Consigli dei Comuni, delle Provincie e delle Città Metropolitane e le Giunte Comunali che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal Presidente del Consiglio, ove previsto, o dal Sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 97 del decreto legislativo 18 Agosto 2000 n. 267, nonché adeguata pubblicità alle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun Ente”*;
- la Direttiva n. 2/2020 del Ministro della Pubblica Amministrazione che prevede che *“le amministrazioni, nell'ambito delle attività indifferibili, svolgono ogni forma di riunione con modalità telematiche o tali da assicurare, nei casi residuali, un adeguato distanziamento come misura precauzionale, al fine di evitare lo spostamento delle persone fisiche e comunque forme di assembramento”*;

RITENUTO, pertanto, di poter affermare che, essendo questo Ente privo di previsioni statutarie e disposizioni regolamentari che disciplinino le modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, le disposizioni succitate regolano specificatamente la fattispecie delle sedute di Consiglio effettuate in remoto;

CONSIDERATO che risulta pertanto necessario assicurare l'ordinaria azione amministrativa del Comune di Dueville, definendo linee guida contenenti i criteri di operatività dell'attività decisionale dei suoi Organi Politici, in particolare lo svolgimento delle sedute di Consiglio Comunale che in questo periodo di emergenza sanitaria dovranno obbligatoriamente svolgersi con modalità telematica, a tutela della salute dei componenti dell'Organo stesso e del Segretario verbalizzante, adottando misure atte a garantire lo svolgimento dei lavori del Consiglio Comunale, con possibilità per i componenti del Consiglio, così come per il Segretario verbalizzante, di partecipare a distanza alle sedute della stessa comunque nel rispetto di tutte le forme procedurali stabilite dalla legge per la convocazione, nonché lo svolgimento e la conseguente verbalizzazione delle sedute consiliari in videoconferenza;

DISPONE



COMUNE DI DUEVILLE

Provincia di Vicenza

1. di approvare, per tutto quanto esposto in premessa, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17 Marzo 2020 n. 18, le seguenti linee guida per lo svolgimento delle sedute di Consiglio Comunale mediante collegamento dalle sedi in cui si trovano i componenti dello stesso, in videoconferenza, teleconferenza o altra modalità telematica, con efficacia fino alla data di cessazione dello stato di emergenza sanitaria determinato dalla diffusione del Virus COVID-19, deliberato dal Consiglio dei Ministri in data 13 gennaio 2021 fino al 30 aprile 2021, od altro termine previsto da provvedimenti di Autorità Nazionali successivi;

2. di provvedere, pertanto, in merito alle modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza del Consiglio Comunale per le motivazioni di cui alle norme citate, per tutta la durata dell'emergenza, in relazione alle esigenze di garantire la funzionalità degli organi istituzionali dell'Amministrazione, come segue:

- la convocazione con modalità in videoconferenza delle sedute del Consiglio Comunale rientra nelle prerogative del Sindaco, da svolgersi in forma telematica, mediante lo strumento della videoconferenza, comunque in modalità sincrona, con la possibilità, anche di tutti i componenti, compreso il Segretario Comunale e i suoi collaboratori e/o il suo sostituto, di intervenire in luoghi diversi dalla sede istituzionale del Comune, in modo simultaneo e in tempo reale, utilizzando programmi reperibili nel mercato, in via prioritaria liberi e senza oneri aggiuntivi per l'Amministrazione, con l'utilizzo di webcam e microfono, con strumenti messi a disposizione dall'Amministrazione o direttamente dagli interessati (ad es. p.c., telefoni cellulari, piattaforme on line) idonei a garantire la tracciabilità dell'utenza, ovvero l'identità dei presenti collegati in videoconferenza da luoghi diversi;
- la convocazione e la documentazione necessaria vengono inviate esclusivamente in via telematica a tutti i componenti del Consiglio ed al Segretario Comunale, con valore di deposito, in formato non editabile, prima della seduta in tempo utile per una compiuta disamina del loro contenuto, nel rispetto delle norme regolamentari dell'Ente;
- la seduta è valida in videoconferenza, anche in sedi diverse dal Comune, pertanto la sede è virtuale, con la possibilità che tutti i componenti siano collegati in videoconferenza e si deve ritenere comunque svolta in "Residenza Comunale";
- la presenza alla seduta si intende accertata con il collegamento alla videoconferenza, secondo le modalità indicate nel presente atto;
- con congruo anticipo, saranno fornite ad ogni componente le credenziali o le modalità di accesso al programma utilizzato o ai diversi sistemi telematici di collegamento alla videoconferenza, ovvero mediante l'utilizzo di una chat con videochiamata in simultanea o di programmi reperibili in rete o forniti direttamente dall'Amministrazione;
- per le sedute del Consiglio Comunale la pubblicità sarà garantita mediante un collegamento dedicato in streaming e/o altra forma equivalente, in tempo reale o in modalità differita, assicurando la visione da parte dei cittadini senza possibilità d'intervento;
- la registrazione integrale dei lavori consiliari, dall'ora di inizio e fino alla dichiarazione di chiusura da parte del Sindaco, è garantita dalle funzionalità del software utilizzato per la videoconferenza messo a disposizione dall'Amministrazione;
- la pubblicità delle sedute del Consiglio Comunale può essere sospesa ovvero limitata alla sola videoconferenza dei suoi componenti, compreso il Segretario comunale e i propri collaboratori e/o il suo sostituto, qualora si discuta di questioni personali o si sia in presenza di apprezzamenti su qualità personali, attitudini, meriti e demeriti di individui o questioni che



COMUNE DI DUEVILLE

Provincia di Vicenza

rivestono il carattere di riservatezza ai fini della tutela dei dati personali discussi, nonché ove si rilevi la presenza in video di soggetti diversi dai consiglieri partecipanti;

- ai fini della validità della seduta è necessario che il collegamento audio-video garantisca al Sindaco e al Segretario Comunale, ognuno per la propria competenza, la possibilità di accertare l'identità dei componenti che intervengono in audio e video, di regolare lo svolgimento della discussione, di constatare e di proclamare i risultati della votazione, consentendo a tutti i componenti di poter intervenire alla seduta, alla discussione, alla presentazione di documenti, alla votazione sugli argomenti all'ordine del giorno, tutti in modalità simultanea;

- la presentazione di documenti nel corso della seduta è sostituita dalla lettura ovvero dalla condivisione in tempo reale tramite immagine video e dal successivo deposito degli stessi mediante invio all'Ufficio Segreteria con sistemi telematici o altre forme di comunicazione equivalenti;

- il Segretario Comunale attesta la presenza dei componenti il Consiglio mediante appello nominale e relativo riscontro con immagine video rilevata nella piattaforma telematica utilizzata, in funzione delle competenze, ex art. 97, comma 4, lettera a) del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

- la seduta, dopo l'appello, è dichiarata valida dal Sindaco con una verifica del collegamento simultaneo di tutti i presenti, secondo i quorum previsti;

- le modalità di intervento sono definite al momento della seduta dal Sindaco, esponendo a coloro che sono collegati in videoconferenza le misure operative per assicurare l'ordine e l'illustrazione degli interventi, al termine dei quali si passa alla votazione e voto palese mediante affermazione vocale – audio e video, su appello nominale effettuato dal Sindaco, che poi deve procedere a proclamare la votazione, indicando quanti siano presenti, quanti siano i voti a favore, quanti siano i voti contrari e quanti e chi siano i Consiglieri che dichiarano di astenersi;

- al termine della votazione il Sindaco dichiara l'esito, proclamando, con l'eventuale assistenza degli scrutatori e la dichiarazione del Segretario Comunale, sulla verbalizzazione del voto e dei presenti;

- la seduta si intende chiusa con la dichiarazione del Sindaco dell'ora di chiusura;

- in caso di temporanee disfunzioni dei collegamenti o delle connessioni o per altra ragione che impedisca il collegamento in videoconferenza, il Sindaco sospende temporaneamente la seduta per poi riprendere la videoconferenza mediante un nuovo appello del Segretario Comunale, o del suo sostituto, e secondo le modalità sopra indicate;

3. di stabilire, altresì, che venga utilizzata una piattaforma telematica idonea allo svolgimento delle sedute di Consiglio Comunale nel pieno rispetto dei dettami contenuti nel D.L. n. 18/2020, e che garantisca quanto previsto e richiesto dall'art. 73, comma 1 del decreto stesso, ivi compreso lo svolgimento delle funzioni del Segretario Comunale, di cui all'art. 97, c. 4, lett. a) del TUEL;

DEMANDA

Al Servizio Informatico dell'Ente di procedere ad ogni necessario adeguamento tecnologico ed informatico finalizzato a consentire lo svolgimento delle sedute di Consiglio Comunale in modalità



COMUNE DI DUEVILLE

Provincia di Vicenza

telematica (audioconferenza, videoconferenza e/o teleconferenza) nel rispetto dei principi di tracciabilità e trasparenza.

Il collegamento in modalità telematica audio/video dovrà in ogni caso essere idoneo:

- a garantire la possibilità di accertare l'identità dei singoli Consiglieri che intervengono in audioconferenza, videoconferenza e/o teleconferenza, attraverso il riconoscimento visivo dei partecipanti;
- a regolare lo svolgimento dell'adunanza nonché a constatare e proclamare i risultati della votazione;
- a consentire al Segretario Generale, o al suo sostituto, e al personale dell'Ufficio Segreteria di verificare lo svolgimento dei lavori e quanto viene deliberato ai fini della regolare verbalizzazione e dello svolgimento delle funzioni di cui all'art. 97 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- a consentire, altresì, a tutti i componenti del Consiglio Comunale di partecipare alla discussione ed alla votazione simultanea sugli argomenti posti all'ordine del giorno;
- a garantire la pubblicità della seduta mediante un collegamento dedicato in streaming, in tempo reale o differito, e/o altra forma equivalente, assicurando la visione da parte dei cittadini senza possibilità d'intervento;

DISPONE

1. che il presente decreto sia attuato nel rispetto della normativa sulla protezione dei dati personali;
2. che il presente decreto sia immediatamente efficace dal momento della sua sottoscrizione;
3. che il presente decreto cessi di avere efficacia alla data di cessazione dello stato di emergenza sanitaria determinato dalla diffusione del Virus COVID-19, certificato ufficialmente dalle Autorità Nazionali preposte;
4. che il presente decreto sia trasmesso tramite posta elettronica al Segretario Generale, ai dipendenti titolari di posizione organizzativa, ai Consiglieri Comunali, alla Tenenza dei Carabinieri nonché all'Ufficio Territoriale del Governo di Vicenza nella persona dell'Ill.mo Sig. Prefetto, affinché vengano posti nella condizione di conoscere i criteri organizzativi menzionati dalla norma;
5. la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on line e sul sito internet istituzionale dell'Ente, a cura del Servizio Segreteria.

IL SINDACO

Giuseppina Armiletti / INFOCERT SPA

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D.Lgs 7/3/2005 n. 82 e s.m.i.)