

Comune di Nogarole Rocca
Provincia di Verona



RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, come inserito dall'articolo 1bis, comma 3, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito in legge 7 dicembre 2012, n. 213)

Sindaco: Luca Trentini

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, introdotto dall'articolo 1-bis, comma 3, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, recante: «*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*», per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'Ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo che ha avuto decorrenza dal giorno **27 maggio 2019**.

La relazione è sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato-

Sulla base delle risultanze della relazione medesima il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati, che si ricollega necessariamente con la «*relazione di fine mandato*» per il quinquennio 2014/2019, regolarmente pubblicata sul sito istituzionale ed inviata alla sezione regionale per il Veneto della Corte dei Conti, viene effettuata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex articolo 161 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005.

Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti oltre che nella contabilità dell'Ente.

Diversamente dalla «*relazione di fine mandato*», per quella di «*inizio mandato*» non è stato approvato uno schema tipo né sussiste l'obbligo di certificazione da parte dell'Organo di revisione, né di invio alla Corte dei Conti.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 – Popolazione residente

dati popolazione	al 31 dicembre dell'anno				
	2014	2015	2016	2017	2018
popolazione residente al 31/12	3.690	3.677	3.637	3.638	3.716

1.2 – Organi politici in carica

1.2.1 - Composizione della Giunta Comunale

<p style="text-align: center;">Sindaco</p> <p style="text-align: center;">Luca TRENTINI</p>
<p style="text-align: center;">Assessori</p> <p>1. Marco MAZZUCATO – vice sindaco 2. Marco BRISIGHELLA 3. Elisa MARTINI 4. Sara SANDRINI</p>

1.2.2 - Composizione del Consiglio Comunale

<p>1. Marco BRISIGHELLA 2. Marzio VALENZA 3. Benedetta STEFANINI 4. Davide MAGALINI 5. Matteo BOLISANI 6. Elisa MARTINI 7. Matteo PADOVANI 8. Sara SANDRINI 9. Anna Chiara APRILI 10. Marco MAZZUCATO 11. Luca SIGNORINI 12. Oluwagbohun Ayomiposi Micheal KOLADE</p>	<p style="text-align: center;">lista <i>"Solidarietà e Sviluppo"</i></p>
---	--

1.3 – Struttura organizzativa

Organigramma

L'attuale consistenza della dotazione organica, intesa come numero dei dipendenti in servizio e del personale assumibile, è definita come da prospetti di seguito riportati, approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 6 febbraio 2019 ad aggiornati alla data attuale.

CONSISTENZA DOTAZIONE ORGANICA DELL'ENTE ANNO 2019 **(intesa come personale in servizio al 22/08/2019)**

DOTAZIONE SUDDIVISA PER PROFILI PROFESSIONALI

CATEGORIA DI ACCESSO	PROFILO PROFESSIONALE	% PART TIME	PERSONALE IN SERVIZIO 22/08/2019	PERSONALE DA ASSUMERE 2019	CONSISTENZA DOTAZIONE 2019
B1	Esecutore Amministrativo	Tempo pieno	0		0
		part-time	0		0
	Esecutore tecnico	Tempo pieno	1		1
		part-time	0		0
TOTALE			1		1
C1	Istruttore amministrativo	Tempo pieno	3	0	3
		part-time	1		1
	Istruttore amministrativo-contabile	Tempo pieno	1	0	1
	Istruttore tecnico	Tempo pieno	0	1	1
	Agente polizia municipale	Tempo pieno	1		1
TOTALE			6	1	7
D1	Istruttore direttivo amministrativo	Tempo pieno	1		1
		part-time	1		1
	Istruttore direttivo tecnico	Tempo pieno	2		2
	Istruttore direttivo tecnico urbanista	Tempo pieno	0		0
	Istruttore direttivo polizia municipale	Tempo pieno	1		1
TOTALE			5		5
TOTALI			12	1	13

DOTAZIONE SUDDIVISA PER AREE

AREA DI ATTIVITA'	CAT. di accesso	PROFILO PROFESSIONALE	% part-time	IN SERVIZIO *	DA ASSUMERE
Affari generali e finanziari	D1	Istruttore Direttivo - POSIZIONE ORGANIZZATIVA		1	
	D1	Istruttore Direttivo	94,45%	1	
	C	Istruttore amministrativo		1	
	C	Istruttore amministrativo-contabile		1	
	B3	Collaboratore Amministrativo		0	
	B1	Esecutore Amministrativo		0	
	B1	Esecutore Amministrativo		0	
	B1	Esecutore Amministrativo		0	
TOTALI				4	0
Tecnica e Demografica	D1	Istr. Dirett. Tecnico - POSIZIONE ORGANIZZATIVA		1	
	D1	Istruttore direttivo Tecnico		1	
	D1	Istruttore Direttivo di PM		1	
	C	Istruttore amministrativo		2	
	C	Istruttore amministrativo	50%	1	
	C	Istruttore Tecnico			1
	C	Istruttore Agente di Polizia Mun.		1	
	B1	Esecutore Tecnico		1	
TOTALI				8	1
TOTALE COMPLESSIVO				12	1

Segretario: reggente a scavalco, attualmente con incarico a far data dal 4 ottobre 2017.

Numero posizioni organizzative: 2 (due)

AREA AFFARI GENERALI E FINANZIARI articolata nei servizi:

Assistenza agli organi – Segreteria – Contratti – Tributi – Commercio – Cultura – Sport e tempo libero – Istruzione – Protocollo – Archivio - Centralino- Sociale – Trasporto scolastico – Finanziario – Economato - Personale

AREA TECNICA E DEMOGRAFICA articolata nei servizi:

Lavori Pubblici – Edilizia Privata – Manutenzione e gestione del patrimonio – Servizi e concessioni cimiteriali – Polizia Municipale – Notificazioni – Protezione civile - Anagrafe – Stato civile – Elettorale – Leva

1.4 – Condizione giuridica dell’Ente

Il precedente mandato amministrativo, iniziato a maggio 2014, non ha subito interruzioni; pertanto l’insediamento dell’attuale amministrazione non proviene da commissariamento dell’Ente ex articolo 141 ovvero 143 del decreto legislativo n. 267/2000.

1.5 – Condizione finanziaria dell’Ente

L’Ente, nel precedente mandato amministrativo, non ha dichiarato il dissesto finanziario disciplinato dall’articolo 244 del decreto legislativo n. 267/2000, né il predissesto di cui all’articolo 243-bis del decreto legislativo stesso.

Inoltre non è stato fatto ricorso al «*fondo di rotazione*» di cui agli articoli 243-ter e 243-quinques del decreto legislativo n. 267/2000 e/o del contributo di cui all’articolo 3-bis del decreto-legge n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

1.6 – Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del decreto legislativo n. 267/2000:

Con il decreto interministeriale Interno e Mef del 28 dicembre 2018 sono stati individuati i nuovi parametri di deficitarietà strutturale, per il triennio 2019/2021, ai sensi del dell'articolo 242, comma 2, del decreto legislativo n. 267/2000, che dispone che sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevabili da apposita tabella, da allegare al rendiconto, contenente parametri obiettivi, dei quali almeno la metà presentino valori deficitari.

I nuovi parametri, la cui applicazione decorre dal 2019, sono utilizzati per la prima volta a partire dagli adempimenti relativi al rendiconto della gestione 2018 e del bilancio di previsione 2020/2022.

Gli otto nuovi «*indicatori*» si suddividono in sette «*indicatori sintetici*» e uno «*analitico*» e individuano soglie limite diverse per ciascuna tipologia di ente e, nello specifico, fanno principalmente riferimento alla capacità di riscossione dell'ente e all'esistenza di debiti fuori bilancio.

Per quest'ultimo aspetto merita sottolineare come i nuovi Indici intendano monitorare il fenomeno debiti fuori bilancio in tutte le sue possibili declinazioni; vengono infatti rilevati i debiti fuori bilancio in corso di riconoscimento, quelli riconosciuti ed in corso di finanziamento e riconosciuti e finanziati, a differenza dei precedenti indici che intercettavano solo i debiti fuori bilancio «*riconosciuti*».

Per il resto, vengono previsti indici che monitorano le spese di personale e i debiti di finanziamento, in modo da evidenziare la rigidità della spesa corrente, la mancata restituzione dell'anticipazione di liquidità ricevuta ed il risultato di amministrazione che viene sostituito dall'indicatore concernente la sostenibilità del disavanzo.

Come desumibile dalla tabella che segue, dalla verifica degli indicatori relativi alla gestione 2018 nessun parametro risulta superato.

P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
--	-----------------------------	--

PARTE II – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2 Bilancio di previsione 2019-2021

Il bilancio di previsione 2019/2021 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 27 febbraio 2019.

Di seguito vengono riportati i principali quadri riepilogativi del bilancio di specie ossia:

- ⇒ il quadro generale riassuntivo
- ⇒ il quadro degli equilibri di parte corrente
- ⇒ il quadro degli equilibri di parte capitale

A tale riguardo si precisa che:

- 1) l'intera documentazione è consultabile sul sito internet dell'Ente;
- 2) a seguito dell'approvazione del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2018, giusta deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 20 marzo 2019, il *fondo pluriennale vincolato di entrata*, esposto nell'annualità 2019 bilancio di previsione 2019/2021, ha subito modificazioni nella consistenza;
- 3) alla data di stesura della presente relazione sono intervenute variazioni di bilancio che hanno interessato le previsioni dell'annualità 2019 e 2020.

2.1.1 - QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

Entrate	cassa anno 2019	competenza anno 2019	competenza anno 2020	competenza anno 2021	Spese	cassa anno 2019	competenza anno 2019	competenza anno 2020	competenza anno 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	3.737.588,13				Disavanzo di Amministrazione				
Avanzo di Amministrazione									
Fondo Pluriennale Vincolato									
Titolo I - Entrate correnti di natura tributaria contributiva e perequativa	2.311.536,11	2.081.500,00	2.025.400,00	2.015.400,00	Titolo I - Spese correnti	2.749.023,73	2.260.786,00	2.210.802,00	2.195.859,00
Titolo II - Trasferimenti correnti	146.795,00	146.795,00	146.795,00	146.795,00	Titolo II - Spese in conto capitale	2.698.774,22	616.067,00	408.934,00	70.000,00
Titolo III - Entrate Extratributarie	337.185,27	289.903,00	287.903,00	287.903,00	Titolo III - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-
Titolo IV - Entrate in Conto Capitale	616.067,00	616.067,00	408.934,00	70.000,00					
Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-					
Totale entrate finali	3.411.583,38	3.134.265,00	2.869.032,00	2.520.098,00	Totale spese finali	5.447.797,95	2.876.853,00	2.619.736,00	2.265.859,00
Titolo VI - Accensione di prestiti	1.841,37	-	-	-	Titolo IV - Rimborso di prestiti	257.412,00	257.412,00	249.296,00	254.239,00
Titolo VII - Anticipazioni da istituto cassiere	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00	Titolo V - Chiusura Anticipazioni da istituto cassiere	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00
Titolo IX - Entrate per conto terzi e partite di giro	522.307,85	522.000,00	522.000,00	522.000,00	Titolo VII - Spese per conto terzi e partite di giro	570.163,67	522.000,00	522.000,00	522.000,00
Totale	4.435.732,60	4.156.265,00	3.891.032,00	3.542.098,00	Totale	6.775.373,62	4.156.265,00	3.891.032,00	3.542.098,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	8.173.320,73	4.156.265,00	3.891.032,00	3.542.098,00	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	6.775.373,62	4.156.265,00	3.891.032,00	3.542.098,00
fondo di cassa finale presunto	1.397.947,11								

2.1.2 - EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
EQUILIBRI ECONOMICO FINANZIARIO		ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021
A) Fondo Pluriennale Vincolato di entrata per spese correnti	+	-	-	-
AA) Recupero disavanzi di Amministrazione esercizi precedenti	-	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 -2.00 - 3.00	+	2.518.198,00	2.460.098,00	2.450.098,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	+	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	-	2.260.786,00	2.210.802,00	2.195.859,00
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		-	-	-
- fondo crediti dubbia esigibilità		6.850,00	7.650,00	8.050,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	-	257.412,00	249.296,00	254.239,00
- di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-	-	-
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	+	-		
- di cui per estinzione anticipata di prestiti		-		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	+	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	-	-	-	-
O) EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-L+M)		-	-	-

2.1.3 - EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
EQUILIBRI ECONOMICO FINANZIARIO		ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	+	-		
Q) Fondo Pluriennale Vincolato di entrata per spese in conto capitale	+	-	-	-
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	+	616.067,00	408.934,00	70.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	-	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	-	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	-	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-
T) Entrate titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	-	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	+	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	+	-	-	-
U) Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	-	616.067,00	408.934,00	70.000,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		-	-	-
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	-	-	-	-
E) Spese titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	+	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z=(P+Q+R-C-I-S1-S2+L-M-U-V+E))		-	-	-

2.2 – Attività tributaria ed extratributaria

2.2.1 – IMU - aliquote applicate nel quinquennio 2015-2019

aliquote/detrazioni	anno				
	2015	2016	2017	2018	2019
Unità immobiliare adibita ad abitazione principale e relative pertinenze (categoria catastale A/1 - A/8 e A/9)	4‰	4‰	4‰	4‰	4‰
Fabbricati classificati nel gruppo catastale D1-D3-D5-D7-D8	-	-	-	-	1,5‰
altri immobili comprese le aree edificabili	7,60‰	7,60‰	7,60‰	7,60‰	7,60‰
detrazione abitazione principale	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00

2.2.2 – Addizionale IRPEF - aliquote applicate nel quinquennio 2015-2019

aliquote/esenzioni	anno				
	2015	2016	2017	2018	2019
aliquota	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%
fascia di esenzione	nessuna fascia di esenzione				Reddito imponibile fino a 12.000,00 €

2.2.3 – Tributo servizi indivisibili (TASI) - aliquote applicate 2015-2019

descrizione	anno				
	2015	2016	2017	2018	2019
abitazione principale e pertinenze (le pertinenze sono ammesse nella misura massima di una unità per ciascuna delle categorie catastali C/2, C/6 e C/7)	1,50‰	Esenti ai sensi del comma 14, art. 1 L.208/2015			
abitazioni principali (cat. A/1, A/8 e A/9) e relative pertinenze (le pertinenze sono ammesse nella misura massima di una unità per ciascuna delle categorie catastali C/2, C/6 e C/7)		1,50‰	1,50‰	1,50‰	1,50‰
fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita (beni merce)		1,50‰	1,50‰	1,50‰	1,50‰
fabbricati rurali ad uso strumentale	1,50‰	1,00‰	1,00‰	1,00‰	1,00‰
tutte le altre tipologie di fabbricati	1,50‰	1,50‰	1,50‰	1,50‰	1,50‰
aree edificabili	1,50‰	1,50‰	1,50‰	1,50‰	1,50‰

2.2.4 – Tassa rifiuti - tasso di copertura e costo pro-capite (dati indicati nel piano finanziario del servizio)

descrizione	anno				
	2014	2015	2016	2017	2018
tipologia di prelievo	TARI tributo	TARI tributo	TARI corrispettivo	TARI corrispettivo	TARI corrispettivo
modalità di gestione			esternalizzato	esternalizzato	esternalizzato
ammontare delle entrate	435.308,10	438.819,13	467.342,85	434.115,04	439.917,28
costo del servizio	435.308,10	438.819,13	467.342,85	434.115,04	439.917,28
tasso % di copertura	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
popolazione di riferimento	3.690	3.677	3.637	3.638	3.716
costo del servizio pro capite	117,97	119,34	128,50	119,33	118,38

2.2.5 – Servizi a domanda individuale

Nel quadro seguente, che presenta il risultato della gestione dei «*servizi a domanda individuale*» per l'anno 2018, sono evidenziate le entrate «*accertate*», le spese «*impegnate*» nonché la percentuale di copertura delle spese singolarmente e nel loro complesso.

servizio	Entrate 2018	Spese 2018	% copertura 2018
Mensa scolastica	6.995,00	6.995,00	100,00%
Corsi extrascolastici	18.250,00	19.878,31	91,81%
Totale	25.245,00	26.873,31	93,94%

2.3 – Rendiconto dell'esercizio finanziario 2018

2.3.1 – Risultato di amministrazione

Il rendiconto dell'esercizio finanziario 2018, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 26 aprile 2019, la cui documentazione è consultabile sul sito internet dell'Ente, presenta le seguenti risultanze finali complessive:

	segno	gestione		
		residui	competenza	totale
fondo di cassa al 1° gennaio 2018	+			797.947,02
riscossioni	+	634.086,12	5.453.175,41	6.087.261,53
pagamenti	-	297.905,03	2.849.715,39	3.147.620,42
saldo di cassa al 31 dicembre 2018	=			3.737.588,13
pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre 2018	-			-
fondo di cassa al 31 dicembre 2018	=			3.737.588,13
residui attivi	+	230.922,60	194.186,88	425.109,48
residui passivi	-	104.717,93	513.539,13	618.257,06
fondo pluriennale vincolato per le spese correnti	-			137.897,56
fondo pluriennale vincolato per le spese in conto capitale	-			1.786.472,44
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018 (A)	=			1.620.070,55

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018

Parte accantonata		
fondo crediti di dubbia e difficile esazione		422.959,72
accantonamenti per spese potenziali		75.000,00
fondo perdite società partecipate		13.383,00
fondo rischi contenzioso		55.500,00
accantonamento 10% alienazioni		55.252,00
fondo spese legali		15.000,00
indennità di fine mandato del Sindaco		4.655,00
fondo rinnovi contrattuali CCNL segretari comunali		15.000,00
	Totale parte accantonata (B)	656.749,72
Parte vincolata		
	Totale parte vincolata (C)	-
	Totale parte destinata agli investimenti (D)	409.656,07
	Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)	553.664,76

2.3.2 - QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO ESERCIZIO FINANZIARIO 2018

Entrate	accertamenti	incassi	Spese	impegni	pagamenti
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		797.947,02	Disavanzo di Amministrazione	-	
Avanzo di Amministrazione	188.579,00				
Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente	152.433,42				
Fondo Pluriennale Vincolato in c/capitale	327.660,25				
Titolo I - Entrate correnti di natura tributaria contributiva e perequativa	2.441.156,41	2.855.100,84	Titolo I - Spese correnti	1.985.480,86	1.954.593,50
Titolo II - Trasferimenti correnti	115.552,56	136.922,05	Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	137.897,56	
Titolo III - Entrate Extratributarie	269.346,18	269.239,89	Titolo II - Spese in conto capitale	781.387,18	593.494,93
Titolo IV - Entrate in Conto Capitale	2.480.649,85	2.480.649,85	Fondo pluriennale vincolato in c/capitale	1.786.472,44	
Titolo V - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	Titolo III - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-
Totale entrate finali	5.306.705,00	5.741.912,63	Totale spese finali	4.691.238,04	2.548.088,43
Titolo VI - A cessione di prestiti	-	-	Titolo IV - Rimborso di prestiti	255.729,19	255.729,19
Titolo VII - Anticipazioni da istituto cassiere	-	-	Titolo V - Chiusura Anticipazioni da istituto cassiere	-	-
Titolo IX - Entrate per conto terzi e partite di giro	340.657,29	345.348,90	Titolo VII - Spese per conto terzi e partite di giro	340.657,29	343.802,80
Totale	5.647.362,29	6.087.261,53	Totale	5.287.624,52	3.147.620,42
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	6.316.034,96	6.885.208,55	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	5.287.624,52	3.147.620,42
disavanzo dell'esercizio	-		avanzo di competenza/fondo di cassa	1.028.410,44	3.737.588,13
TOTALE A PA REGGIO	6.316.034,96	6.885.208,55	TOTALE A PA REGGIO	6.316.034,96	6.885.208,55

2.3.3 - EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE - ESERCIZIO FINANZIARIO 2018		
EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARI		anno 2018
A) Fondo Pluriennale Vincolato di entrata per spese correnti	+	152.433,42
AA) Recupero disavanzi di Amministrazione esercizi precedenti	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 -2.00 - 3.00	+	2.826.055,15
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	+	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	-	1.985.480,86
DD) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	-	137.897,56
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	-	255.729,19
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-DD-E-F)		599.380,96
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	+	27.289,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	+	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	+	-
O) EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-L+M)		626.669,96

2.3.4 - EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE - ESERCIZIO FINANZIARIO 2018

EQUILIBRI ECONOMICO FINANZIARI		anno 2018
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	+	161.290,00
Q) Fondo Pluriennale Vincolato di entrata per spese in conto capitale	+	327.660,25
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	+	2.480.649,85
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	-	-
T) Entrate titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	+	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	+	-
U) Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	-	781.387,18
UU) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	-	1.786.472,44
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	-	-
E) Spese titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	+	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z=(P+Q+R-C-I-S1-S2+L-M-U-UU-V+E))		401.740,48

Il risultato di amministrazione è la combinazione di due distinti esiti: il primo riferito alla «*gestione di competenza*» e il secondo riferito alla «*gestione dei residui*» che vengono di seguito riassunti:

riepilogo gestione di competenza	segno	importo
fondo pluriennale vincolato di entrata	+	480.093,67
avanzo di amministrazione anno precedente applicato	+	188.579,00
totale accertamenti di competenza	+	5.647.362,29
totale impegni di competenza	-	3.363.254,52
fondo pluriennale vincolato di spesa p/corrente	-	137.897,56
fondo pluriennale vincolato di spesa p/capitale	-	1.786.472,44
saldo della gestione di competenza	+	1.028.410,44

riepilogo gestione dei residui	segno	importo
maggiori residui attivi riaccertati	+	41.752,68
minori residui attivi riaccertati	-	172,54
minori residui passivi riaccertati	+	8.906,49
saldo della gestione dei residui	+	50.486,63

riepilogo generale	segno	importo
saldo gestione di competenza	+	1.028.410,44
saldo gestione dei residui	+	50.486,63
avanzo di amministrazione anno precedente non applicato	+	541.173,48
risultato di amministrazione al 31/12/2018	+	1.620.070,55

Il risultato di amministrazione nell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione:

	2016	2017	2018
risultato di amministrazione (+/-)	328.718,63	729.752,48	1.620.070,55
<i>di cui:</i>			
a) parte accantonata	81.557,00	234.131,00	656.749,72
b) parte vincolata	-	-	-
c) parte destinata a investimenti	70.531,10	168.871,31	409.656,07
e) parte disponibile (+/-)	176.630,53	326.750,17	553.664,76

2.4 – Utilizzo avanzo di amministrazione

Alla data della presente relazione risulta applicata al bilancio 2019 la complessiva quota di € 795.243,00 del risultato di amministrazione della gestione 2018 riconducibile alle voci di cui alla tabella che segue:

	importo		
	accertato	utilizzato	disponibile
parte accantonata	656.749,72	4.655,00	652.094,72
parte vincolata	-	-	-
parte destinata agli investimenti	409.656,07	409.656,07	-
parte disponibile	553.664,76	380.931,93	172.732,83
totale utilizzi	1.620.070,55	795.243,00	824.827,55

2.5 – Analisi anzianità dei residui, distinti per anno di provenienza, a inizio mandato

RESIDUI ATTIVI AL 31 DICEMBRE 2018

descrizione	anno di provenienza					totale
	2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	23.876,20	29.340,38	-	175.384,23	143.566,30	372.167,11
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	-	-	-	-	-	-
Titolo 3 - Entrate extratributarie	-	-	480,42	-	50.312,19	50.792,61
totale	23.876,20	29.340,38	480,42	175.384,23	193.878,49	422.959,72
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	-	-	-	-	-	-
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-
Titolo 6 - Accensione di prestiti	1.841,37	-	-	-	-	1.841,37
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	-	-	-	-	308,39	308,39
totale generale	25.717,57	29.340,38	480,42	175.384,23	194.186,88	425.109,48

RESIDUI PASSIVI AL 31 DICEMBRE 2018

descrizione	anno di provenienza					totale
	2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	
Titolo 1 - Spese correnti	16.343,29	34.836,59	8.867,14	20.639,72	236.399,85	317.086,59
Titolo 2 - Spese in conto capitale	-	-	-	9.516,00	240.791,82	250.307,82
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-	-	-
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	-	-	-	-	-	-
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-	-
Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro	5.292,86	96,25	680,35	8.445,73	36.347,46	50.862,65
totale generale	21.636,15	34.932,84	9.547,49	38.601,45	513.539,13	618.257,06

2.6 – Vincoli di finanza pubblica - «Patto di stabilità interno» (fino all'anno 2015) e «Pareggio di bilancio» (dall'anno 2016 fino all'anno 2018):

descrizione	2014	2015	2016	2017	2018
Posizione dell'Ente rispetto agli adempimenti del " patto di stabilità interno " (fino all'anno 2015) ed agli adempimenti del cosiddetto " pareggio di bilancio " (dall'anno 2016)	S	S	S	S	S
LEGENDA: S se soggetto NS se non soggetto E se escluso					

Il Comune di Nogarole Rocca ha sempre rispettato il «*patto di stabilità interno*» (per gli anni dal 2014 al 2015) e il «*pareggio di bilancio*» per gli anni dal 2016 al 2018.

In merito ai vincoli di «*finanza pubblica*», in vigore dall'anno 2019, si richiama l'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio 2019) e, in particolare, i commi da 819 a 826, che sanciscono il definitivo superamento del «*saldo di competenza*» (il cosiddetto «*pareggio di bilancio*») e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio per cui il vincolo coincide con gli equilibri ordinari disciplinati dal decreto legislativo n. 267/2000 e dal decreto legislativo n. 118/2011, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza «*non negativo*» e pertanto:

- ✓ gli enti locali utilizzano il «*risultato di amministrazione*» e il «*fondo pluriennale vincolato*» di entrata e di spesa nel rispetto delle sole disposizioni previste dal decreto legislativo n. 118/2011;
- ✓ cessano degli obblighi di monitoraggio e di certificazione di cui ai commi 469 e seguenti dell'articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232.

2.7 – Anni nei quali l'Ente è risultato inadempiente al «patto di stabilità interno» (fino all'anno 2015) e al «pareggio di bilancio» (dall'anno 2016)

Non ricorre la fattispecie.

2.8 – Sanzioni a cui è stato soggetto l'Ente se non ha rispettato il «patto di stabilità interno» (fino all'anno 2015) ed il «pareggio di bilancio» (dall'anno 2016)

Non ricorre la fattispecie.

2.9 – Indebitamento

2.9.1 – Evoluzione indebitamento dell'ente

descrizione	anno				
	2014	2015	2016	2017	2018
residuo debito finale al 31/12	4.490.404,40	4.259.676,11	4.017.834,57	3.773.714,47	3.517.985,20
popolazione residente	3.690	3.677	3.637	3.638	3.716
rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.216,91	1.158,47	1.104,71	1.037,30	946,71

2.9.2 – Rispetto del limite di indebitamento

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del decreto legislativo n. 267/2000 ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

descrizione	anno				
	2014	2015	2016	2017	2018
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del TUEL)	6,981%	6,989%	6,754%	5,855%	7,554%

2.9.3 – Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'Ente, nel periodo considerato, non ha fatto ricorso e non detiene strumenti di finanza derivata.

2.9.4 – Anticipazione di tesoreria

L'Ente, allo stato attuale, non ricorre all'anticipazione di tesoreria.

2.9.5 – Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa depositi e prestiti spa

L'Ente non ha fatto ricorso al fondo straordinario di liquidità della Cassa depositi e prestiti ex articolo 1 del decreto-legge n. 35/2013, convertito dalla legge n. 64/2013.

2.10 – Contabilità economico patrimoniale

L'Ente, avvalendosi della facoltà prevista dall'articolo 232 del decreto legislativo n. 267/2000, coordinata con la FAQ n. 30 dell'11 aprile 2018 della Ragioneria Generale dello Stato, ha rinviato all'esercizio 2018 l'adozione della contabilità economico-patrimoniale ex decreto legislativo n. 118/2011 e successive modificazioni.

Con la deliberazione consiliare di approvazione del Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2018 sono stati quindi approvati per la prima volta lo Stato Patrimoniale ed il Conto Economico del Comune di Nogarole Rocca al 1° gennaio 2018 ed al 31 dicembre 2018.

Di seguito la situazione patrimoniale al 31.12.2018:

CONTO DEL PATRIMONIO 2018

ATTIVO	
DESCRIZIONE	VALORE AL 31/12/2018
Immobilizzazioni immateriali	6.549,77
Immobilizzazioni materiali	13.558.842,48
Immobilizzazioni finanziarie	230.160,83
Rimanenze	0,00
Crediti	433.179,56
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00
Disponibilità liquide	3.737.588,13
Ratei attivi	0,00
Risconti attivi	0,00
TOTALE ATTIVO	17.966.320,77

PASSIVO	
DESCRIZIONE	VALORE AL 31/12/2018
Patrimonio netto	12.135.022,20
Fondi per rischi e oneri	152.245,99
Trattamento di fine rapporto	0,00
Debiti	4.136.242,34
Ratei e risconti passivi – Contributi agli investimenti	1.542.810,24
TOTALE PASSIVO	17.966.320,77

2.11 – Debiti fuori bilancio

Nell'esercizio 2017 è stato riconosciuto e finanziato debito fuori bilancio di € 7.328,94 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 31 agosto 2017 riconducibile alla fattispecie di cui al comma 1, lettera a) dell'articolo 194 decreto legislativo n. 267/2000 è cioè:

«*sentenza esecutiva*».

Il provvedimento consiliare citato è stato regolarmente trasmesso alla Corte dei conti – procura regionale di Venezia – ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della legge 27 dicembre 2002, n. 289.

Sulla base delle comunicazioni effettuate dai responsabili dei servizi, recepite in sede di approvazione del rendiconto dell'esercizio 2018 e, più recentemente, in sede di verifica e salvaguardia degli equilibri finanziari del bilancio di previsione 2019/2021 ai sensi dell'art. 193 del TUEL, alla data della presente relazione non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere.

2.12 Spesa per il personale

Gli Enti Locali, ai sensi dell'articolo 1, commi 557 e 557bis, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modificazioni ed integrazioni, sono tenuti a concorrere all'obiettivo di finanza pubblica di riduzione delle spese di personale. Nei seguenti punti sono esposti i dati relativi alla spesa di personale sostenuta dal Comune di Nogarole Rocca nell'ultimo triennio.

2.12.1 – Andamento della spesa del personale nell'ultimo triennio

descrizione	anno		
	2016	2017	2018
importo limite di spesa (articolo 1, comma 557 e 557-quater, legge n. 296/2006)	755.464,92	755.464,92	755.464,92
importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006	595.571,69	536.996,14	558.535,76
rispetto del limite	sì	sì	sì

descrizione	anno		
	2016	2017	2018
spese correnti	2.074.152,77	1.904.022,33	1.985.480,86
incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	29,63%	28,84%	28,13%

2.12.2 – Spesa del personale pro-capite

descrizione	anno		
	2016	2017	2018
spesa personale/abitanti	163,75	147,60	150,30

2.12.3 – Rapporto abitanti/dipendenti

descrizione	anno		
	2016	2017	2018
abitanti/dipendenti	280	303	310

PARTE III – SOCIETÀ PARTECIPATE E ORGANISMI CONTROLLATI

3.1 – Organismi partecipati:

Il Comune di Nogarole Rocca detiene le partecipazioni risultanti dalla tabella che segue nella quale si riportano le risultanze desumibili dall'ultimo bilancio approvato (anno 2018):

denominazione e sito internet	% di partecipazione	capitale sociale	patrimonio netto	valore produzione	risultato economico
ESA-Com SpA	0,50	104.000	2.854.475	11.249.044	376.157
ACQUE VERONESI scarl	0,41	1.128.092	17.226.790	96.062.300	1.089.841
CISI Srl in liquidazione	0,54	350.000	39.011	113.320	39.011

3.2 – Organismi controllati:

Il Comune di Nogarole Rocca non detiene partecipazioni societarie in organismi controllati.

3.3 – Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati:

ESA-Com SpA							
forma giuridica tipologia di società (1)	campo di attività (2) – (3)			fatturato registrato o valore della produzione	percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) – (6)	patrimonio netto azienda o società (5)	risultato di esercizio positivo o negativo
2	5			11.249.044	0,50%	2.854.475,00	376.157,00

ACQUE VERONESI scarl							
forma giuridica tipologia di società (1)	campo di attività (2) – (3)			fatturato registrato o valore della produzione	percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) – (6)	patrimonio netto azienda o società (5)	risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
6	8			96.062.300,00	0,41%	17.226.790,00	1.089.841,00

CISI srl in liquidazione							
forma giuridica tipologia di società (1)	campo di attività (2) – (3)			fatturato registrato o valore della produzione	percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) – (6)	patrimonio netto azienda o società (5)	risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
3	8			113.320,00	0,54%	39.011,00	39.011,00

campo di attività	
5	smaltimento rifiuti e tutela ambientale
8	servizi produttivi ad eccezione farmacie

forma giuridica	
2	società per azioni
3	società a responsabilità limitata
6	altre società

3.4 – Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (articolo 3, commi 27, 28 e 28, legge 24 dicembre 2007, n. 244)

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 del 19 dicembre 2018 è stata effettuata la ricognizione di tutte le partecipazioni dirette ed indirette del Comune secondo le indicazioni fornite nelle linee guida congiunte emanate dal Dipartimento del Tesoro – Corte dei Conti «*Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche Art. 20 D.Lgs. n. 175/2016 – Censimento annuale delle partecipazioni pubbliche Art. 17 D.L. n. 90/2014*», con i seguenti risultati:

Partecipazioni dirette

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE	NOTE
ESA-Com S.p.A.	03062710235	0,50	Mantenimento senza interventi	
Acque Veronesi s.c. a r.l.	03567090232	0,41	Mantenimento senza interventi	
CISI s.r.l. in liquidazione	01970220230	0,54	Scoglimento	

Partecipazioni indirette detenute attraverso: ESA-Com S.p.A.

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE	ESITO DELLA RILEVAZIONE	NOTE
Gielle Ambiente s.r.l.	03231460233	100%	Razionalizzazione	La fusione per incorporazione in ESA-Com SpA verrà effettuata con bilancio 2018 concluso.

Partecipazioni indirette detenute attraverso: ACQUE VERONESI s.c. a r.l.

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE	ESITO DELLA RILEVAZIONE	NOTE
VIVERACQUA s.c.a r.l.	04042120230	17,39%	Razionalizzazione	Positivo al parametro di cui all'articolo 20, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 175/2016

PARTE IV – CONSIDERAZIONI FINALI DEL SINDACO

Sulla base delle risultanze della presente relazione di inizio mandato si rileva che, allo stato attuale, la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune di Nogarole Rocca non presenta situazioni di squilibrio emergenti, né criticità per quanto riguarda la liquidità; pertanto non sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Nogarole Rocca, 22 agosto 2019

IL SINDACO
Luca Trentini
(firmato digitalmente)